

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

23.12.2016

№ 99

О Стратегии социально– экономического развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на период до 2030 года

Заслушав и обсудив доклад начальника Управления развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации района Смолкиной Е.Г. о Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на период до 2030 года, Совет депутатов муниципального образования «Инзенский район» РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально – экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на период до 2030 года.

2. Признать утратившим силу решение Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 26.12.2012 №103 «О Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на период до 2020 года».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования в районной газете «Вперед».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Ребровская Т.Н.) и начальника Управления развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации района Смолкину Е.Г.

Глава района

В.Н.Шкунов

Смолкина Е.Г.
2-53-45

УТВЕРЖДЕНА
решением Совета депутатов
муниципального образования
«Инзенский район»
от 23.12.2016 № ____99

Стратегия
социально-экономического развития муниципального
образования «Инзенский район» Ульяновской области
на период до 2030 года

Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области до 2030 года (далее – Стратегия) определяет стратегические приоритеты, цели и задачи развития Инзенского района на долгосрочную перспективу.

Основной целью Стратегии является создание условий для неуклонного и последовательного повышения качества жизни населения за счет устойчивого экономического развития и улучшения эффективности социальной политики.

Стратегия разработана на основании и с учётом следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Стратегия социально – экономического развития Ульяновской области до 2030, утвержденная постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 №16/319-П.;

Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606;

Указ Президента Российской Федерации от 28.08.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»

Достижение поставленной цели данной программы реализуется решением следующего комплекса задач.

В социальной сфере:

-снижение уровня безработицы, создание новых социально значимых и экономически эффективных рабочих мест, снижение социальной напряженности среди трудоспособного населения;

-создание условий для расширения и повышения качества услуг, предоставляемых населению учреждениями социальной сферы, за счет рационального использования бюджетных ресурсов, привлечения внебюджетных источников и укрепления социальной инфраструктуры района;

- обеспечение технического переоснащения и модернизации объектов образования, культуры, физкультуры и спорта;

- улучшение жилищных условий населения за счет строительства доступного жилья, внедрения ресурсосберегающих технологий;

В экономической сфере:

- модернизация и техническое перевооружение действующего производства, создание новых мощностей в промышленности, в том числе на базе местных ресурсов;

- модернизация технологических процессов в сельском хозяйстве, увеличение объёмов выпуска продукции фермерских хозяйств за счет расширения ассортимента и повышения качества продуктов питания;

- развитие инфраструктуры для малого и среднего бизнеса;

-привлечение инвестиционных ресурсов для дальнейшей диверсификации экономики;

Достижение поставленных задач предполагает, в первую очередь, стабильную и развивающуюся экономическую основу, потенциал трудовых

ресурсов, что будет способствовать росту бюджетного потенциала и позволит планомерно осуществить меры по повышению уровня и качества жизни населения.

Реализации основных направлений Стратегии 2030 осуществляется через сложившийся механизм разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ. Разработка каждой новой программы является логичным продолжением работы органов местного самоуправления по планированию перспектив развития муниципального района с учётом утвержденной Стратегии развития.

Практическая реализация поставленных задач предполагает возможность внесения изменений в Стратегию 2030 уже в ходе ее реализации, одновременно принимать текущие решения с учетом стратегических целей.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.1 Историческая справка

Муниципальное образование «Инзенский район» расположено на западе Ульяновской области. По р.Суре район граничит с Кочкуровским, Большеберезниковским и Дубенским районами Республики Мордовия, на западе - с Никольским районом Пензенской области, на юге и юго-востоке - с Базарносызганским, на востоке - с Вешкаймским районом и северо-востоке - с Карсунским районом Ульяновской области.

Расстояние до крупных населённых пунктов: до Ульяновска, Пенза – 162 км, до Саранска – 112 км.

В состав Инзенского района входят 2 городских (Готовское, Инзенское) и 6 сельских поселений (Валгусское, Коржевское, Оськинское, Сюзсюмское, Труслейское, Черемушкинское).

Административный центр – город Инза основан в 1897 году и является третьим по величине в области, районного подчинения. Благодаря благоприятному географическому положению город Инза возник как поселение при узловой железнодорожной станции. Здесь проживает 58,7 % всего населения района.

Таблица 1

Административно-территориальное деление

Показатели	ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
Территория	кв.км	2019,1	2019,1	2019,1	2019,1	2019,1
Плотность населения	чел. на 1 кв. км	16,5	16,3	16,0	15,7	15,4
Сельских населённых пунктов	ед.	65	65	65	65	65
Городское поселение	ед.	2	2	2	2	2
Сельские поселения	ед.	6	6	6	6	6

Площадь района: 2019,1 кв. км (5,3 % территории Ульяновской области). Протяжённость с севера на юг – 100 км, с запада на восток – 80 км.

1.1.2. Природные ресурсы

По рельефу наш край – высокая равнина, сильно расчлененная оврагами, балками и речными долинами. По территории района проходит северная часть плато Сурская Шишка. Самая высокая гора (на карте без названия) высотой 329 м, расположенная к северу от середины линии, соединяющей с.Юлово и р.п. Готовку. Территорию района пересекает крупная река Сура, протяженность которой в границах района составляет 76 км. В Инзенском районе в Суру впадает 13 притоков длиной более 1 км.

Климат района умеренно теплый, континентальный с достаточным увлажнением. Абсолютный минимум температур достигает -40 градусов, абсолютный максимум + 38 градусов.

Одним из важнейших сырьевых ресурсов Инзенского района являются леса, занимающие около 50% его территории. Из общей площади 202 тысяч гектаров территории района занято лесами 84,5 тыс. га, из них передано в аренду 95,5 тыс. га. Из площади, покрытой лесом, 40,4% (или 31,1 тыс. га) занимают эксплуатационные леса и 59,6% (или 50,4 тыс. га) - защитные леса. Общий запас древесины составляет 12184,2 тыс.м³, в том числе спелые насаждения – 1178,9 тыс.м³, перестойные – 592 тыс.м³. Из общего запаса спелых и перестойных насаждений лиственное хозяйство составляет 1622,4 тыс.м³ (91,6%).

Леса имеют для района важное промышленно-эксплуатационное значение. Основная доля промышленного производства Инзенского района приходится именно на лесоперерабатывающую отрасль.

Ресурсная база муниципального района богата сырьём для производства строительных материалов. Большая часть территории района сложена песками, песчаником, трепелами, диатомитами, опоковидными глинами и опоками палеогенового возраста. На севере района широко представлены мел, мергель и глины меловой системы. Происхождение природных ископаемых связано с осадочными отложениями: торф, строительное сырьё, мел, глина, песчаники, бутовый камень.

Инзенское месторождение диатомитов является крупнейшим в Европе и содержит 20% всего разведанного мирового депозита.

В настоящее время эксплуатируется три крупных месторождения диатомитов:

- Инзенское месторождение диатомитов (участок №1). Площадь месторождения 40,3 га, эксплуатируется ООО «Диатомовый комбинат»

- Забалуйское месторождение диатомитов (3 км к югу от г.Инза) состоит из двух частей. Восточная часть с запасами 5 млн.м³ в настоящее время не разрабатывается, собственник участка ООО «Август». Западная часть месторождения разрабатывается ООО «Инзенский завод фильтровальных материалов» для производства фильтровальных порошков.

- Инзенское месторождение (участок №2) с запасами 458 тыс.м³, разрабатывается датской компанией ООО «Скамол Рус»;

Свободные участки для разработки диатомитов имеются вблизи сел Аргаш, Сюзюм, Аристовка.

Карбонатные породы для производства строительной извести представлены в двух месторождениях:

- Забалуйское -1 месторождение мела-запасы 426 тыс.т, не разрабатывается;

- Забалуйское -2, запасы – 788 тыс.куб.м, не разрабатывается.

Месторождения глин и суглинков, расположенные на северной окраине села Труслейка в семи километрах от города Инза, разведывались в 1954 и в 1987-1990 годах. Полезная толщина составила от 3,1 до 9,2 м. Запасы сырья 2585 тыс.куб.м. В настоящее время месторождения не разрабатываются.

Основная масса запасов строительного камня сосредоточена в месторождениях, полезная толща которых представлена песчано-гравийно-

галечно-валунной смесью, что позволяет получать щебень марок 300-600 (в основной своей массе марки 400). В Инзенском районе представлены два месторождения строительных камней:

1. Дубенское - разведывалось в 1953-1955 и 1978-1983 годах. Запасы - 16670 тыс. куб. м. Эксплуатируется участок ООО «ПСМ».
 2. Участки Белый ключ и Венец, разведаны в 1960-1961 годах. Запасы первого участка - 1117 и второго - 294 тыс. куб. м. не разрабатываются.
- Пески, песчаники в районе имеют распространение, но большого промышленного значения не имеют.

- Дубенское месторождение песков для кладочных и штукатурных работ с запасами 1786,7 тыс.м3, разрабатывается ООО «Стройресурс».

- Первомайское месторождение песков для изготовления силикатного кирпича, запасы 193,7 тыс.м3, пока не эксплуатируется.

Все месторождения находятся в непосредственной близости от г.Инза, поэтому имеют большое значения для её экономического развития.

Инзенский район богат водными ресурсами. Главная водная артерия края – р. Сура (общая длина – 841 км.), протяжённость которой в границах района составляет 76 км. В Инзенском районе в Суру впадает 13 притоков длиной более 1 км. Вторая по величине – река Инза (123 км). Она имеет 41 приток.

В районе много родников. Некоторые из них используются местными жителями как источники питьевой воды (с. Городищи, Новосурское, Первомайское, Дракино, Стрельникове, Проломиха и другие). Вода из ряда источников не исследовалась, возможно, некоторые из них могут иметь минеральную, лечебную воду.

На территории района имеется несколько озер и прудов, в прибрежной зоне которых можно прекрасно развивать рекреационную деятельность.

1.1.3. Демографическая ситуация

В муниципальном образовании «Инзенский район» на 01.01.2015 года постоянно проживает 31094 человек, что составляет 2,5% населения Ульяновской области.

Таблица 2

Динамика численности населения

Наименование показателя	на 01.01. 2012 года	на 01.01. 2013 года	на 01.01. 2014 года	на 01.01. 2015 года	на 01.01. 2016 года
Количество человек	33019	32361	31696	31094	30564

При этом в общей численности 31094 человек: 14395 человек – мужчины (46,3%), 16699 – женщины (53,7%);

- численность трудоспособного населения – 16573 человек (53,3%);

- численность населения моложе трудоспособного возраста 4812 человек (15,5%);

- численность населения старше трудоспособного возраста – 9709 человек (31,2%).

Таблица 3

Основные демографические показатели

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Число родившихся, чел.	358	346	334	320	325
Число умерших, чел.	658	593	607	629	630
Естественная убыль, чел.	-300	-247	-273	-309	-305
Прибыло, чел.	533	674	587	784	861
Убыло, чел.	947	1075	983	1078	1093
Миграционная убыль, чел.	-414	-401	-396	-294	-232

Демографическая ситуация в Инзенском районе постепенно начинает улучшаться.

По итогам 2015 года в Инзенском районе родилось 325 детей, что на 5 детей или на 1,6% больше уровня 2014 года. Анализируя пятилетний период, наблюдается снижение случаев смерти. Естественная убыль стабилизировалась в диапазоне 305-309 человек.

Положительные моменты отмечаются и в миграционных процессах. Миграционная убыль в сравнении с 2011 годом сократилась в 1,8 раза, за счет увеличения числа прибывших на территорию района. Число выбывших ежегодно увеличивается. Причем 57,9% из них выезжают за пределы региона. Основными причинами миграционного оттока остаются: поиск высокооплачиваемой работы, убытие в связи с получением профессионального образования.

1.1.4. Трудовые ресурсы и занятость населения

В настоящее время в Инзенском районе проживает 16573 человека в трудоспособном возрасте. Ежегодно сокращается число трудоспособных граждан и возрастает число граждан старше трудоспособного возраста.

Таблица 4

Структура населения муниципального образования «Инзенский район»

Возраст	2013 год	2014 год	2015 год	Изменение 2015г. к 2013г., %
Моложе трудоспособного возраста	4813	4843	4812	99,9
Трудоспособного возраста	17804	17145	16573	93,1
Старше трудоспособного	9744	9708	9709	99,6

возраста				
Всего	32361	31696	31094	96,1

Основная причина снижения трудоспособного населения – выезд за пределы Инзенского района. Доля лиц трудоспособного возраста, покинувших территорию Инзенского района, составляет 78,1% от общего числа выбывших. Причем, 62% выбывших лиц приходится на другие регионы страны. Стоит отметить тот факт, что 45% - это лица, выехавшие с сельских территорий района. Основными причинами миграционного оттока остаются: поиск высокооплачиваемой работы, убытие в связи с получением профессионального образования.

Немало важную роль в оттоке трудоспособного населения играет факт сокращения рабочих мест. Так, по итогам 2014 года было сокращено 258 рабочих мест, со средней заработной платой 13 тысяч рублей, создано же 362 рабочих места, со средней заработной платой 9 тысяч рублей.

На протяжении последних лет наблюдается значительное снижение уровня безработицы. Динамика уровня безработицы варьирует от 1,39% по итогам 2011 года до 0,43% по итогам 2015 года. Снижение уровня безработицы стало результатом слаженной работы Администрации района и ОГКУ ЦЗН Инзенского района.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области (Ульяновскстат) среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям (без внешних совместителей) составляет более 67% от общей численности занятых в экономике муниципального образования.

Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям имеет стабильную тенденцию к снижению и за 2015 год составила 6604 человек. С 2011 года численность работающих сократилась на 518 человек. Наиболее серьезными причинами снижения численности работающих являются ликвидация предприятий и сокращение численности на предприятиях и организациях района в связи с тяжелым положением. За период с начала 2010 года и по 2015 года прекратили свое существование более 10 предприятий и организаций. Кроме того, стоит отметить тот факт, что многие средние предприятия, в связи с сокращением численности работающих, перешли в категорию «малые».

Сокращение произошло по всем видам экономической деятельности. Наибольшее сокращение среднесписочной численности работников произошло по обрабатывающим производствам.

В структуре занятости на крупных и средних предприятиях наибольшую долю 29,7% занимают работники обрабатывающих производств, образовании - 16,7%, в здравоохранении – 13,8%, в транспорте и связи – 9,3%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды 5,1%. Наименьшее количество занятых приходится на отрасль оптовой и розничной торговли – 1,9%.

Структура среднесписочной численности работников за 2015 год, %.



1.1.5. Денежные доходы

Среднемесячная заработная плата в целом по району имеет стабильную тенденцию роста на уровне 109-110% ежегодно. Однако за последние 5 лет темп роста значительно снизился. Основными причинами снижения темпов роста является тот факт, что более 50% организаций, отчитывающихся в органы статистики, являются бюджетными, средняя заработная плата которых в последние годы больше чем на 5% не повышается. По официальным статистическим данным по итогам 2015 года среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям Инзенского района составила 19772,9 рублей, темп роста 107,1 % к аналогичному периоду 2014 года.

Таблица 5

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2010-2014 годах, руб.

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	13249,3	15275,5	16817,8	18467	19772,9
в % к предыдущему году	113,2	115,3	110,1	109,8	107,1

Прогнозируемый рост заработной платы на среднесрочный период составит так же не менее 105-107% ежегодно.

1.1.6. Бюджетная политика

В муниципальном образовании «Инзенский район» до 2016 года бюджет района и бюджеты поселений утверждались сроком на 3 года, что позволяло обеспечивать предсказуемость формирования бюджетных расходов на местном уровне и повысить качество среднесрочного бюджетного планирования. Однако, в связи с изменениями бюджетного законодательства было принято решение перейти на формирование бюджета на один финансовый год.

Бюджет на 2016 года формировался в новых макроэкономических условиях развития экономики Российской Федерации. При разработке бюджета были использованы такие же подходы, что и на уровне страны, – на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития. Все сценарные условия, которые прописаны в проекте федерального бюджета, взяты за основу, чтобы избежать бюджетных рисков.

Приоритетными задачами бюджетной политики являются концентрация расходов, связанных с улучшением качества жизни населения, решением социальных проблем, повышением качества муниципальных услуг, перестройкой муниципальных учреждений на работу в новых условиях при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

Значительное внимание отводится обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью Инзенского района и увеличению доходов от ее использования.

Актуальным является вовлечение в арендные отношения дополнительных земельных участков и объектов недвижимости.

Налоговая политика в районе будет проводиться с учетом реализации изменений, планируемых на федеральном и региональном уровне.

Динамика основных параметров бюджета за последние пять лет характеризуется ростом собственных доходов в бюджете района.

Динамика доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» за 2011-2015 годы представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Доходы консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район», тыс.руб.

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Доходы, всего	576245,3	578746,1	608456,1	520115,6	629909,1
Темп роста доходов к предыдущему году, %	115,4	100,4	105,1	85,5	121,1

Как видно из Таблицы в 2014 году произошло снижение доходов по сравнению с 2013 годом на 88340,5 тыс. рублей, что связано с изменением норматива отчислений по НДФЛ в сторону уменьшения на 10%.

По итогам 2015 год в консолидированный бюджет района поступило 629909,1тысяч рублей, темп роста составил 121,1%.

Структура источников формирования доходной части бюджета состоит из налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Соотношение между данными компонентами бюджета отражает уровень экономической самостоятельности муниципального образования «Инзенский район».

В Таблице 7 приведены абсолютные значения основных показателей доходной части бюджета Инзенского района.

Таблица 7

Основные показатели доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» за 2011-2015 годы, тыс. руб.

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Налоговые доходы	104134,5	99853,3	103147,5	98629,6	101523,8
Неналоговые доходы	29588,4	24783,5	27194,6	23771,4	25827,6
Безвозмездные поступления	442522,4	454109,3	478114,0	397714,6	502557,7
Всего доходов	576245,3	578746,1	608456,1	520115,6	629909,1

Как видно из таблицы, в 2014 году объем собственных доходов снизился по сравнению с 2013 годом и составил 122401,0 тысяч рублей или 93,9%. Основной причиной снижения поступлений по собственным доходам является изменение норматива отчислений по НДФЛ в сторону уменьшения к 2013 году на 10%. Безвозмездных поступлений так же было меньше, чем в 2013 году.

За 2015 год в консолидированный бюджет муниципального образования «Инзенский район» поступило налоговых и неналоговых доходов 127,4 млн. руб. или 104,0% к уровню 2014 года. Это на 4,9 млн. руб. больше, чем в 2014 году.

Причем рост произошел как по собственным доходам, так и по безвозмездным поступлениям.

Основным источником налоговых и неналоговых поступлений является НДФЛ, на долю которого в 2015 году приходилось 54,2%.

Таким образом, проанализировав структуру консолидированного бюджета Инзенского района за 2011-2015 годы, можно сделать вывод, что безвозмездные поступления в бюджете занимают наибольший удельный вес, тенденция безвозмездных поступлений с 2011 года увеличивалась с 76,8% до 79,8% в 2015 году.

Для пополнения доходной части бюджета Администрацией муниципального образования проводятся мероприятия, направленные на увеличение доходов консолидированного бюджета Инзенского района, а также снижение задолженности по платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет области:

№	Наименование мероприятия	Сроки	Ответственные лица
---	--------------------------	-------	--------------------

п/п		исполнения	
1.	В рамках работы межведомственной комиссии по вопросам задолженности предприятий и организаций в бюджеты всех уровней и соблюдения законодательства по оплате труда проведение мероприятий по повышению наполняемости доходной части бюджета муниципального района, выводу заработной платы из «тени»	Постоянно	Управление финансов, Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства, КУМИЗО, МКУ «Управление архитектуры и строительства муниципального образования «Инзенский район»
2.	Анализ использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности района, разработка предложений по рациональному использованию земель	Постоянно	КУМИЗО
3.	Проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости государственной регистрации объектов недвижимости, используемых без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов	Постоянно	Администрации городских и сельских поселений
4.	Обеспечение поступления дополнительных доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	Постоянно	КУМИЗО
5.	Проведение анализа задолженности по налогам, зачисляемым в консолидированный бюджет района	Ежемесячно	Управление финансов
6.	Проведение рейдов рабочей группы по инвентаризации территорий муниципального образования «Инзенский район»	Ежемесячно	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»
7.	Выполнение Плана мероприятий по созданию и модернизации рабочих мест в Ульяновской области на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Ульяновской области от 09.04.2013 № 220-пр	ежемесячно	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»
8.	Публикация в СМИ информации о преимуществах получения официальной заработной платы, о минусах получения заработной платы «в конвертах»	Ежеквартально	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»
9.	Организация работы «горячей линии» по вопросам заработной платы и нарушения трудового законодательства	Ежеквартально	Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации МО «Инзенский район»

Расходы консолидированного бюджета Инзенского района за 2011-2015 гг. исполнены в следующих объемах и представлены в таблице 8.

**Расходы консолидированного бюджета муниципального образования
«Инзенский район» за 2011-2015 годы.**

Наименование показателя	2011 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	абсолютное значение	уд. вес %	абсолютное значение	уд. вес %	абсолютное значение	уд. вес %	абсолютное значение	уд. вес %	абсолютное значение	уд. вес %
Всего расходов	586147,0		579301,5		562800,7		563589,1		589524,0	
Темп роста к предыдущему году, %	121,4		98,8		97,1		100,1		104,6	
Общегосударственные вопросы	65740,2	11,2	70481,5	12,2	69948,9	12,4	57367,4	10,2	59447,5	10,1
Национальная оборона	765,6	0,1	840,5	0,15	671,7	0,1	664,1	0,1	710,2	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4605,2	0,8	3548,9	0,6	3636,3	0,6	3261,8	0,6	3799,8	0,6
Национальная экономика	5957,6	1,02	26150,8	4,5	30368,6	5,4	24068,8	4,3	11190,4	1,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	150752,8	25,7	118913,1	20,5	109712,8	19,5	78846,6	13,9	97270,1	16,5
Образование	218750,6	37,3	258353,2	44,6	285642,4	50,7	326052,2	57,8	314647,2	53,4
Культура, кинематография, средства массовой информации	19618,1	3,3	20623,3	3,6	19785,6	3,5	20368,8	3,6	75190,9	12,7
Здравоохранение, физическая культура и спорт	89428,5	15,3	-	-	-	-	-	-	-	-
Здравоохранение	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	-	-	46049,4	8,0	19127,0	3,4	29134,6	5,2	1258,5	0,2
Социальная политика	28411,3	4,9	34318,9	5,9	23886,9	4,2	23812,6	4,2	25982,2	4,4
Охрана окружающей среды	-	-	21,7	0,004	20,5	0,005	11,9	0,002	47,1	0,01

Темп роста расходной части бюджета района в 2015 году к 2014-му составил 104,6%, т.е. расходная часть бюджета увеличилась на 4,6%.

Анализируя исполнение консолидированного бюджета необходимо отметить, что наибольший удельный вес расходов приходится на отрасль образования. Причем с каждым годом ее доля увеличивается, так если в 2011 году она составляла 37,7%, то по итогам 2015 года она составила 53,4%.

Значительно увеличилась сумма расходов по отрасли культура. Объем расходов увеличился почти на 50 миллионов рублей. Причина тому - строительство центра культурного развития.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в 2015 году увеличились на 2,6% по сравнению с 2014 годом в связи с увеличением объема финансирования по программе «Переселение граждан из аварийного жилья на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2014-2017 годы».

1.2. Конкурентные преимущества муниципального образования «Инзенский район»

1.2.1. Уникальная ресурсно – сырьевая база.

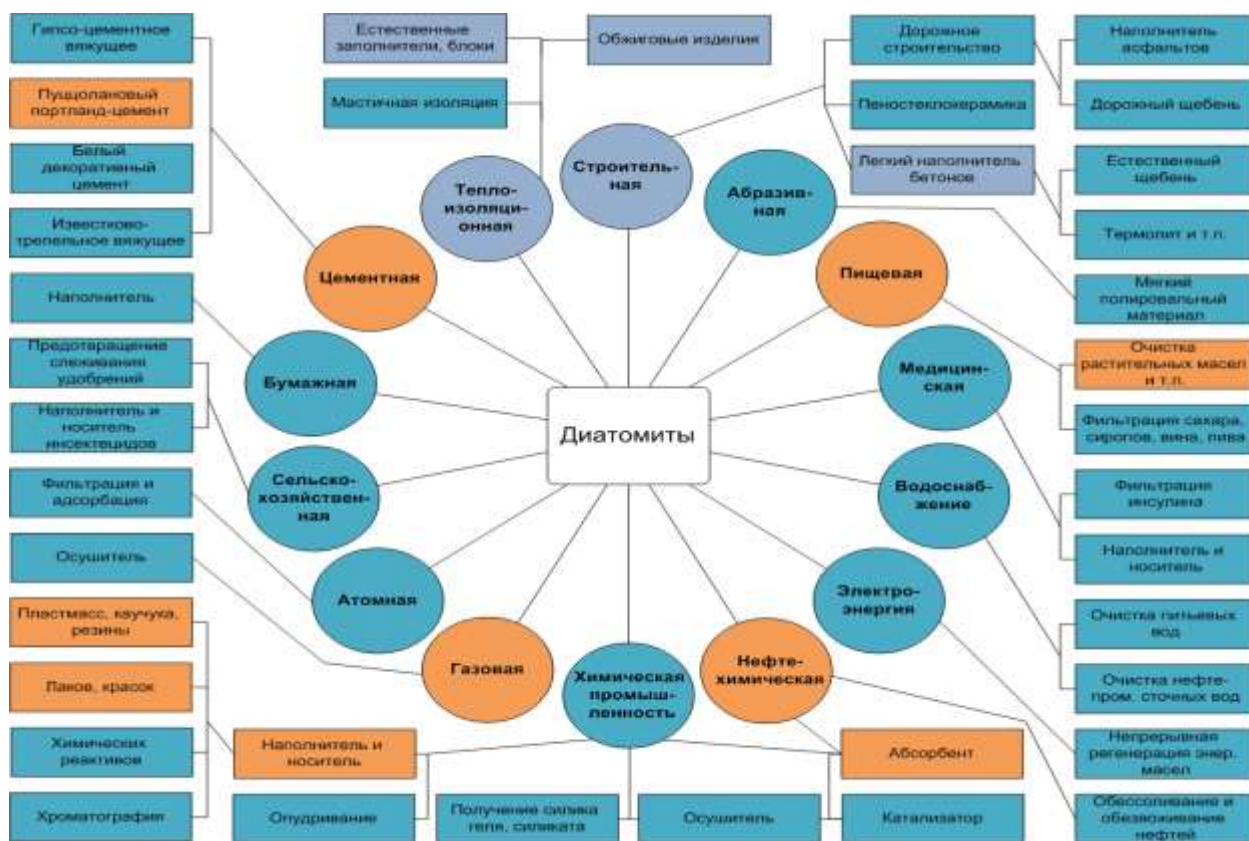
На территории Инзенского района расположены месторождения уникальных в своем роде нерудных полезных ископаемых.

Месторождения диатомитов.

Диатомит — осадочная горная порода, состоящая преимущественно из останков диатомовых водорослей. Диатомит обладает большой пористостью, способностью к адсорбции, слабой тепло- и звукопроводностью, тугоплавкостью и кислотостойкостью.

Диатомит используется как адсорбент и фильтр в текстильной, нефтехимической, пищевой промышленности, для производства отбеливающих земель, в производстве антибиотиков, бумаги, различных пластических материалов, красок; как сырье для жидкого стекла и глазури; в качестве строительного тепло- и звукоизоляционного материалов, добавок к некоторым типам цемента; полировального материала (в составе паст) для металлов и мраморов.

Спектр применения диатомита с каждым годом увеличивается. Уже сейчас его применяют в качестве абсорбентов в животноводстве, кондиционера для почв, наполнителей для домашних животных, в животноводстве и птицеводстве в качестве кормовых добавок.



На территории Инзенского района расположены четыре месторождения карбонатных пород, используемых как сырье для цементной промышленности.

По предварительным данным объем запасов сырья на данных месторождениях составляет около 20000 тыс. тонн мела и около 127000 тыс. м³ опоки.

На территории Инзенского района расположены три месторождения суглинков, активно используемых в производстве строительных материалов: кирпича, черепицы, керамической плитки для полов, канализационных и дренажных труб.

1.2.2. Уникальная логистика

Инзенский район обладает развитой транспортной инфраструктурой. Город Инза - крупный грузовой и пассажирский узел Куйбышевской железной дороги, через который проходят составы из Москвы на Урал, крупнейшие города Поволжья, в Среднюю Азию и другие регионы. Основной железнодорожной линией, проходящей через Инзенский район, является электрофицированная двухпутная железная магистраль Рязань-Инза-Сызрань (в пределах района 54 км), пересекающая территорию района с северо-запада на юго-восток.

Город Инза имеет удобное автомобильное сообщение по нескольким направлениям межрегиональных дорог: Саранск-Инза, Ульяновск-Инза, Самара-Инза, Пенза-Инза, Чебоксары-Алатырь-Инза. Через город проходит транзитный поток транспорта из Москвы на Урал и в города Поволжья.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования Инзенского района составляет 603 км.

1.2.3. Инзенский район – район, привлекательный для инвестиций

Инвестиции в основной капитал в Инзенском районе возросли с 2011 года по 2015 год в 3,3 раза. За пять лет в экономику района было вложено почти 3млрд. рублей.

Основную роль здесь сыграли внутренние инвестиции, которые были направлены в основном на модернизацию производства, приобретение оборудования и техники.

В целях повышения инвестиционной привлекательности района, развития инвестиционной деятельности, формирования условий для мобилизации внутренних и увеличения притока внешних инвестиционных ресурсов Администрацией района проведена значимая работа:

1. Утверждены нормативно правовые акты, освобождающие от уплаты земельного налога инвестиционные проекты, которым в установленном порядке присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области, приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области и особо значимого инвестиционного проекта Ульяновской области;

2. Внедрена процедура оценки регулирующего воздействия в отношении нормативно – правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса. Запущена также оценка фактического воздействия, т.е. оценка ранее принятых документов.

3. Полностью внедрен Стандарт деятельности органов местного самоуправления Ульяновской области по обеспечению благоприятного делового климата на территории муниципальных образований Ульяновской области. Данный Стандарт дополнен новыми требованиями, направленными на повышение эффективности содействия развитию бизнеса, в общем, и в частности – на повышение персональной ответственности муниципальных служащих за воспрепятствование предпринимательской деятельности. Исполнены все 19 пунктов;

4. Введена система индивидуальной работы с инвесторами с полным сопровождением всего инвестиционного процесса;

5. Обновлена информация по распределенным и нераспределенным участкам недр местного значения на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области. На основании данной информации разрабатываются инвестиционные предложения;

6. Разработан Инвестиционный паспорт муниципального образования «Инзенский район», в котором отражен инвестиционный потенциал муниципального образования, а так же ключевые направления развития района;

7. Оптимизирован интерфейс сайта Администрации муниципального образования «Инзенский район», теперь отдельный его раздел посвящен вопросам инвестиционной деятельности.

8. Открыт многофункциональный центр, который дает возможность бизнесу получить государственные услуги в режиме, который исключает контакт бизнесмена с представителями органов власти и существенно образом влияет на систему противодействия коррупции.

9. В апреле 2015 года на базе АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» создано обособленное структурное подразделение Фонда «Корпорации по развитию предпринимательства Ульяновской области». Основная цель фонда – предоставление займов по льготной процентной ставке на цели развития и расширения деятельности бизнеса.

1.3. Внутренние факторы, ограничивающие развитие муниципального образования «Инзенский район»

1.3.1. Сокращение численности населения, нехватка квалифицированных трудовых ресурсов

Население Инзенского района ежегодно сокращается, причём как вследствие естественных факторов, так и ввиду миграционного оттока. С 2005 по 2015 год численность населения сократилась на 6,4 тыс. человек.

В Инзенском районе наблюдается стабильная естественная убыль населения. По итогам 2015 года коэффициент естественного прироста (убыли) населения составил -9,8 в расчёте на 1000 человек, тогда как по Ульяновской области значение данного показателя составило 2,9.

В районе ежегодно фиксируется существенный отток населения, в том числе и по сравнению с близлежащими районами Ульяновской области. Коэффициент миграционного прироста (убыли) отрицателен и составляет 7,4 в расчёте на 1000 человек населения по итогам 2015 года. В то же время в Ульяновской области значение данного показателя составляет 1,2.

Для района также характерны высокий уровень заболеваемости населения болезнями органов дыхания, болезни органов пищеварения и костно – мышечной системы.

Ввиду демографических, миграционных и других причин экономика Инзенского района испытывает недостаток высококвалифицированной рабочей силы.

1.3.2. Уязвимость экономики Инзенского района перед внешними экономическими шоками

Возникновение финансово-экономического кризиса в стране существенным образом отразилось на экономике Инзенского района и прежде всего на работе градообразующего предприятия ООО ПФ «Инзенский деревообрабатывающий завод».

Завод является основой промышленности и социальной сферы г. Инзы и Инзенского района. Предприятие в целом продолжает стабильно работать, сохраняя полуторатысячный коллектив, несмотря на усиливающиеся негативные тенденции в экономике. Тем не менее, финансово-экономический кризис серьезно затрагивает работу завода. Основными отрицательными факторами в работе градообразующего предприятия на сегодняшний день являются:

1.Сложности в обеспечении завода сырьём – кряжем березовым. В связи с ухудшающимся положением в лесопромышленном комплексе Ульяновской области и России в целом, ДОЗ испытывает дефицит сырья. Основные цеха в ноябре месяце работают на лимите по сырью. Часть производственных подразделений официально переведены на простой. В настоящее время в простое находятся 43 человека. Подобное положение у многих аналогичных крупных предприятий Федерального округа.

2.Недоступность кредитных ресурсов. В 2015г., в связи с резким ухудшением финансово-экономической ситуации, падением курса рубля, резким возрастанием стоимости импортного оборудования и фактической невозможностью для отечественных производителей пользоваться доступными кредитами, на предприятии было принято решение о приостановке реализации проработанного инвестиционного проекта по созданию производства ОСП плиты. Проект «Создание лесоперерабатывающего производства ООО ПФ «Инзенский ДОЗ» в Ульяновской области». Планировалось создание предприятия по производству ОСП (ориентировочно-стружечная плита) производительностью 100000 куб. метров в год. Планировалось создать 60 новых рабочих мест со средней заработной платой 30000 рублей. В настоящее время любая модернизация производства и создание новых производств крайне затруднительны.

3.Ухудшение ситуации на строительном рынке и рынке деревообработки. В связи с падением строительного и мебельных секторов в России в текущем году, наблюдается снижение на заводе объёмов продаж фанеры и деталей мебели в регионы РФ.

Неустойчивое положение предприятия в настоящее неблагоприятно сказывается не только на занятости, но и на состоянии консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район».

Основной причиной уязвимости экономики Инзенского района является недостаточный уровень её диверсификации и конкурентоспособности.

Имеет место, с одной стороны, зависимость Инзенского района от небольшого количества крупных организаций, а с другой стороны – зависимость крупных организаций Инзенского района от федеральной и областной поддержки.

1.3.3. Высокая дотационность бюджета муниципального образования «Инзенский район»

Высокая степень дотационности бюджета муниципального образования «Инзенский район» является существенным препятствием к дальнейшему устойчивому развитию Инзенского района.

Средства, выделенные из областного бюджета, кроме субвенций, на передаваемые полномочия, целевых субсидий (кроме субсидий на выплату заработной платы с начислениями, оплату коммунальных услуг и оплату котельно-печного топлива) не покрывают необходимые первоочередные расходы.

В связи с этим, выявлена проблема роста задолженности по оплате за коммунальные услуги и отчислений на заработную плату. В 2015 году долговые обязательства составляли 17 процентов от доходов консолидированного бюджета Инзенского района.

Уровень самообеспеченности составляет 20,3%.

По итогам 2015 среднемесячная заработная плата на крупных и средних предприятиях района составила 19772,9 рубля, что в разы ниже уровня заработной платы в крупных городах России. Данная ситуация не способствует повышению привлекательности района для потенциальных трудовых мигрантов из соседних регионов и, наоборот, провоцирует отток человеческих ресурсов как из Инзенского района, так и из Ульяновской области.

1.3.4. Недостаточно привлекательные условия для жизни в Инзенском районе

Наряду с достаточно высоким уровнем обеспеченности жильём в Инзенском районе отмечается существенный уровень физического и морального износа основных фондов и коммунальной инфраструктуры (в том числе водоснабжения), что усугубляется недостаточностью финансовых средств для их обновления. В настоящее время уровень износа объектов инженерной инфраструктуры является высоким: уровень износа котельных составляет 60 процентов, сетей теплоснабжения – 70 процентов, сетей водоснабжения – 75 процента, сетей водоотведения – 85 процентов. Уровень износа объектов инженерной инфраструктуры оказывает непосредственное негативное влияние на возможность реализации новых инвестиционных проектов и на стабильное жизнеобеспечение организаций и населения.

Дополнительным фактором, свидетельствующим о недостаточно высоком уровне привлекательности Инзенского района в качестве места проживания, является низкий уровень развития инфраструктуры учреждений социальной сферы. В частности, по итогам 2015 года в ГУЗ «Инзенская РБ» недостаток врачебных кадров составлял более 15 единиц. Кроме того,

присутствует недостаток оснащения современным медицинским оборудованием.

Значительное влияние на выбор места жительства оказывают такие факторы как:

отсутствие современных парков с организованными на их территории аттракционами, развлекательных центров, которые в современных условиях стали неотъемлемой частью семейного отдыха;

низкая степень благоустройства города Инза, которая выражается в отсутствии тротуаров, цветников, зон отдыха;

крайне низкое количество детских клубных формирований, которое вызвано отсутствием профессионально подготовленных педагогов;

неразвитая сфера киноиндустрии.

Естественным ограничением к оформлению Ульяновской области в качестве комфортного места для проживания является достаточно высокая доля автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям. По итогам 2015 года около 60 процентов автомобильных дорог местного значения находились в ненормативном состоянии.

1.4. Внешние факторы, ограничивающие развитие Ульяновской области

1.4.1. Сильные районы — конкуренты

На территории Ульяновской области есть районы, такие как Чердаклинский, Ульяновский, Новоспасский, Цельнинский, которые характеризуются более высокими темпами развития, среднемесячной заработной платой работников, более устойчивой демографической ситуацией.

По итогам 2015 года Инзенский район занимает 5 место по размеру среднемесячной заработной платы.

Однако, если рассматривать города соседних регионов, таких как Самарская, Пензенская области, Республика Татарстан, Мордовия, то по уровню заработной платы и по уровню развития Инзенский район отстает в разы.

В долгосрочной перспективе необходимость достижения уровня жизни населения Инзенского района, сопоставимого с уровнем жизни в соседних регионах, становится одной из первоочередных задач.

1.4.2. Недостаточно выигрышное транспортно-географическое положение,

Транспортно-географическое положение Инзенского района, как и всей Ульяновской области, можно охарактеризовать как транзитное. По территории Ульяновской области проходят важнейшие широтные автомобильные и железнодорожные магистрали, связывающие Центральный и Северо-Западный

федеральные округа с Уральским, Сибирским и Дальневосточным федеральными округами, а также с Республикой Казахстан.

Однако транспортно-географическое положение Инзенского района даёт меньше конкурентных преимуществ по сравнению с другими районами Ульяновской области.

Во-первых, административный центр Инзенского района находится в стороне от основных транспортных коридоров. Федеральная трасса М5 и Южно-Уральский ход Транссибирской магистрали проходят через Николаевский и Новоспасский муниципальные районы, трасса Р -178 Саранск — Сурское – Ульяновск , проходит через Карсунский и Сурский районы. Инзенский район слабо связан с основными федеральными трассами. Техническое состояние большинства автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Инзенского района не соответствует нормативным требованиям.

Муниципальные образования, находящиеся непосредственно вблизи федеральных автомобильных дорог, имеют лучшую транспортную доступность и дополнительные конкурентные преимущества.

Вследствие существующих транспортных ограничений достаточно затруднительным представляется развитие логистической инфраструктуры в Инзенском районе (строительство современных складов, обустройство подъездных путей и т.д.), что также является существенным ограничением для достижения высоких темпов экономического роста в обозримом будущем.

1.5. Возможности, открывающиеся перед Инзенским районом под влиянием внешних и внутренних факторов

Инзенский район обладает значительным потенциалом развития. Его более полное и эффективное использование предполагает фокусировку муниципальной экономической политики на приоритетных направлениях.

Во-первых, необходимо полнее использовать потенциал отраслей обрабатывающей промышленности.

Ведущей отраслью экономики района является деревообработка, градообразующим предприятием – ООО ПФ «Инзенский ДОЗ». В настоящее время Инзенский ДОЗ является одним из ведущих российских производителей и экспортеров клееных деталей мебели из шпона и березовой фанеры марки ФК разных сортов. Завод имеет большое количество отходов, которые вывозят преимущественной на полигон захоронения ТБО. Однако существует много способов дальнейшей переработки как отходов фанкряжа, так отходов другой древесины. В лесных массивах Инзенского района имеется очень много перестойной древесины и валежника.

Поэтому, достаточным уровнем конкурентоспособности могут обладать организации в следующих отраслях:

- производство древесно топливных гранул;
- производство ориентировано - стружечной плиты;
- производство древесно – полимерного композита.

Инзенский район может и далее использовать существующие заделы в данном направлении в целях обеспечения экономического роста.

Во-вторых, необходимо обеспечить дальнейшее развитие благоприятной инвестиционной среды и стимулирование развития малого и среднего бизнеса. В районе, как и в регионе, сформирована система кластерного развития ключевых отраслей, что позволяет удлинить производственные цепочки, локализованные полностью или преимущественно на его территории.

На территории района сформирован инновационный кластер эффективного использования минеральных ресурсов.

В дальнейшем планируется создание лесоперерабатывающего кластера, кластера по производству строительных материалов, агропромышленного кластера.

Создание кластеров запускает механизм саморазвития района, обеспечения занятости, усиления экономической самостоятельности.

В-третьих, необходимо способствовать укреплению инфраструктуры в части привлечения инвестиций, главным образом за счет создания промышленной зоны «Инза».

В-четвёртых, существенные запасы сырья для промышленности строительных материалов следует использовать в качестве ресурса потенциального лидерства Инзенского района Ульяновской области в добыче и производстве соответствующей продукции, а также дальнейшего развития строительной отрасли.

Более детально направления развития Инзенского района Ульяновской области приведены в разделе 4 настоящей Стратегии.

1.6. Преодоление слабых сторон и нивелирование негативных факторов, ограничивающих развитие Инзенского района

Для компенсации влияния негативных факторов и ликвидации слабых сторон экономики муниципального образования «Инзенский район» необходимо сконцентрировать усилия на следующих направлениях.

1. Отраслевая диверсификация экономики. В настоящее время в основном сделан упор на развитие отраслей обрабатывающей промышленности. Для сбалансированного функционирования экономики в современных условиях следует стимулировать развитие иных отраслей, в том числе: текстильной промышленности, строительства (в долгосрочном периоде, после 2030 года), туризма, образования и деловых услуг.

2. Развитие рынка труда в соответствии с потребностями экономики Инзенского района. Инзенскому району предстоит существенно повысить уровень своей привлекательности для привлечения высококвалифицированных трудовых ресурсов.

3. Ориентация деятельности образовательных учреждений Инзенского района на потребности экономики. Необходимо провести анализ потребности экономики в высококвалифицированных профессиях и на основании этого анализа рассмотреть возможность открытия профильных классов.

4. Преодоление негативной демографической ситуации в Инзенском районе. Для преодоления данного фактора необходимо предпринять усилия по укреплению здоровья населения, повышению уровня рождаемости среди жителей Инзенского района и её привлекательности с точки зрения развития карьеры. В целях преодоления демографических проблем Инзенского района будет решён комплекс задач и реализован ряд мероприятий в сферах демографической и социальной политики, а также политики в сферах здравоохранения и физической культуры в соответствии с подразделами 4.1.1–4.1.2 и 4.1.3 настоящей Стратегии.

5. Создание для молодёжи привлекательных условий проживания. Молодёжь в настоящее время имеет довольно ограниченные стимулы к проживанию в Инзенском районе. Необходимо решить задачи по стимулированию деятельности молодёжных объединений, созданию условий для поддержки, продвижения по службе и повышения квалификации талантливой молодёжи в органах местного самоуправления муниципальных образований, стимулированию участия молодёжи в инновационных проектах. Комплекс целей, задач и мероприятий по данному направлению приведён в подразделе 4.1.7 настоящей Стратегии.

6. Эффективная бюджетная политика, основанная на принципах программно-целевого управления. Доля бюджетных средств, расходуемых в Ульяновской области в рамках государственных программ, недостаточно высока, что снижает результативность государственного и муниципального управления, не позволяет обеспечить в полной мере ориентацию на результат. Основными мерами по данному направлению являются: переход на программный бюджет и соотнесение бюджетных расходов со стратегическими целями Ульяновской области и Инзенского района, разработка и применение порядка приватизации муниципального имущества исходя из цели повышения качества жизни населения, разработка и применение порядков финансирования социальной сферы, разработка и применение порядков финансирования жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), дорожного хозяйства. Комплекс целей, задач и мероприятий по данному направлению представлен в подразделе 4.1.10 настоящей Стратегии.

7. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области. Основными мерами по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления являются: построение целостной системы стратегического управления путём разработки эффективных муниципальных программ, ежегодная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также оценка результатов на

предмет соответствия стратегическим целям и задачам, внедрение принципов меритократии на муниципальной службе.

2. Миссия муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области при обеспечении социально-экономического развития до 2030 года

Миссия муниципального образования «Инзенский район» заключается в росте благосостояния жителей района и качества жизни, а также в повышении темпов экономического роста до уровня, превышающего среднеобластные показатели.

Реализация миссии предполагает:

создание условий для развития человеческого потенциала, в том числе за счёт превращения Инзенского района в место, привлекательное для проживания, обучения, работы и отдыха;

поддержание высокого уровня инвестиционной привлекательности района;

обеспечение высокого в сравнении с другими районами уровня доходов населения благодаря формированию сбалансированной и конкурентоспособной экономики с высоким уровнем производительности труда и существенной ролью малого и среднего бизнеса;

Реализация миссии позволит выйти на траекторию стабильного социально-экономического развития к концу 2030 года и создать предпосылки для устойчивого развития Инзенского района на последующие периоды.

3. Сценарии (варианты) развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области до 2030 года

В настоящем разделе представлены сценарии (варианты) развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области до 2030 года и их обоснования. Раздел включает:

описание сценариев развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на период до 2030 года и их обоснование;

выбор целевого сценария развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области до 2030 года.

3.1. Сценарии (варианты) развития муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области и их обоснования

В настоящем подразделе даётся описание сценариев развития Инзенского района Ульяновской области на период до 2030 года. В отношении каждого из сценариев рассмотрены возможные приоритеты и механизмы в сферах экономической политики, инвестиций, инноваций, социального и пространственного развития Инзенского района.

Инерционный сценарий

При сохранении сложившихся трендов в экономике Инзенского района и Ульяновской области и неизменных или ухудшающихся внешних условиях реализуется инерционный сценарий. В рамках данного сценария численность населения продолжит сокращаться, в то время как компенсирующего миграционного притока не произойдёт. Экономика будет характеризоваться низкими темпами экономического роста на уровне ниже среднеобластных, низким (или отрицательным) уровнем прироста инвестиционных вложений, незначительными темпами роста реальных доходов населения, сохранением качества среды проживания на достигнутом уровне.

В случае реализации инерционного сценария контекстом, определяющим пространственное развитие, будут низкие темпы экономического роста, тяжёлая демографическая и миграционная ситуация, а также низкая привлекательность среды проживания. Экономически активное население, будет стремиться к переезду в соседние города-миллионники. Экономическая активность будет постепенно сокращаться.

При реализации данного сценария социально-экономического развития пространственное развитие Инзенского района происходить не будет. В связи с ограниченными возможностями бюджета региона, ремонт дорог сведётся к поддержанию их эксплуатационных характеристик, обеспечивающих выезд населения на работу в центр Инзенского района. Объёмы нового жилищного строительства будут снижаться в связи с насыщением жилищного рынка. Качество городской среды останется на низком уровне и не будет способствовать закреплению не только высококвалифицированных кадров, но и местных кадров средней квалификации. В рамках сценария ситуация в части коммунального хозяйства также продолжит оставаться достаточно напряжённой, в том числе в связи с недостатком бюджетных средств на проведение работ по реконструкции и капитальному ремонту коммуникаций и инженерных сетей. В сфере жилищно-коммунального комплекса будет продолжена практика использования советского наследия и проведения, за редким исключением, текущих ремонтов коммуникаций и инженерных сетей.

Численность населения продолжит сокращаться, причем преимущественно за счет выезда за пределы района в другие области.

При реализации данного сценария Инзенский район Ульяновская область будет представлять собой территорию с недостаточно развитыми связями между отдельными структурными элементами, отсутствием синергетических эффектов социально-экономического развития. Территориальная целостность

Инзенского района в целом будет определяться административным статусом района Ульяновской области.

При концентрации подавляющей части населения и экономической активности в Инзенском городском поселении какого-либо положительного влияния на социально-экономическое развитие других поселений Инзенского района территорий наблюдаться не будет.

В части инвестиционного развития Инзенского района при реализации инерционного сценария, несмотря на все попытки органов местного самоуправления улучшить инвестиционную привлекательность района, будет наблюдаться сокращение объемов инвестиций в основной капитал.

Сценарий «Модернизация промышленности»

«Модернизация промышленности» – это сценарий форсированного экономического роста, предполагающий развитие экономики муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области по пути максимального использования накопленного производственного потенциала и расширения объёмов производства товаров и услуг за счёт привлечения инвестиций и трудовых ресурсов. Сценарий предполагает сохранение сложившейся индустриальной структуры экономики без существенной её диверсификации. Рост объемов производства будет обеспечен в первую очередь за счёт формирования производственных кластеров и технологической модернизации якорных производств.

Основными отраслями-драйверами развития будут традиционные отрасли промышленности – лесопереработка, переработка диатомитов, в перспективе к ним добавятся текстильная промышленность и пищевая промышленность. Сельское хозяйство будет развиваться за счёт вертикальной интеграции с активно растущими отраслями промышленности (прежде всего пищевой), однако самостоятельным драйвером являться не будет. Оптовая и розничная торговли будут расти темпами, соответствующими умеренным приростам денежных доходов населения. По мере роста производства в перечисленных отраслях обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых и торговли развитие с определённым лагом во времени получат строительство и промышленность строительных материалов.

Основные показатели социально-экономического развития будут демонстрировать умеренную динамику роста. Причина этого связана с невысокой отдачей от используемого капитала и привлекаемых инвестиций ввиду ориентации на сложившуюся структуру экономики и высокой конкуренции на приоритетных рынках в традиционных отраслях Ульяновской области.

Ключевую роль в экономике Инзенского района будут играть организации четвёртого технологического уклада. Так как производство на таких организациях трудоёмко, то развитие и модернизация этих производств

требуют прироста рабочей силы, который в значительной степени может быть обеспечен лишь за счёт миграционного притока трудоспособного населения, что наряду с мерами по стимулированию рождаемости обеспечит максимальное сглаживание темпов сокращения численности населения.

Стратегические задачи в рамках данного сценария, по сути, сводятся к следующему:

модернизация производства, обновление производственных фондов;
диверсификация производства, включение в линейку продукции с более высокой добавленной стоимостью;

значительное расширение рынков сбыта, в том числе за счёт развития внутриобластной кооперации в рамках кластеров.

Данные стратегические задачи будут решены в числе прочего за счёт существенных улучшений в транспортной сфере и повышения уровня мобильности трудовых ресурсов.

Пространственное развитие Инзенского района при реализации сценария «Модернизация промышленности» будет характеризоваться ростом значения районной агломерации. Районная агломерация при данном сценарии, в отличие от инерционного сценария, не превратится в транзитный миграционный центр, поставляющий рабочую силу в соседние регионы. Транзитный вектор миграции, преобладающий сегодня, будет постепенно сменяться на центростремительный. Абсолютный рост численности населения Инзенской агломерации потребует существенного развития транспортной сети, обеспечивающей коммуникации между её ядром и населенными пунктами, что приведёт к росту связности пространства и реализации собственно агломерационного эффекта путём формирования более тесных межпоселенческих и межотраслевых связей. Начнётся процесс реорганизации городской среды, направленный на повышение привлекательности индустриального центра Инзенской транспортно-индустриальной зоны для высококвалифицированной рабочей силы.

Возрастут объёмы нового жилищного строительства. Основными площадками станут участки в пределах имеющихся территориальных резервов, определённые документами территориального планирования, а также в зонах реализации программы создания индустриальных парков. Проблема ветхого и аварийного жилищного фонда будет решена частично, показатели душевой обеспеченности жилплощадью будут медленно расти. В части коммунального хозяйства будут осуществляться мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту коммуникаций и инженерных сетей, приоритетно, в целях удовлетворения нужд организаций отраслей промышленного производства. В том числе будут реконструированы и (или) капитально отремонтированы коммуникации и инженерные сети, необходимые для придания нового импульса развития промышленным организациям Инзенского района, находящимся в тяжёлой экономической ситуации. Вследствие этого будет наблюдаться недостаток финансовых ресурсов для существенного повышения качества коммуникаций и инженерных сетей в других населённых пунктах Инзенского района.

При реализации этого сценария пространственное развитие Инзенского района будет по-прежнему жёстко привязано к существующей сети автомобильных и железных дорог и населённых пунктов. Развитие автодорожной сети, обеспечивающей доступ всех сельских населённых мест к районному центру, будет по-прежнему наталкиваться на ограниченные возможности областного и местного бюджетов. Мультипликативного эффекта, вызванного экономическим ростом, будет всё ещё недостаточно для массового запуска коммерчески выгодных проектов государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП) в сфере строительства дорог. Продолжится концентрация сельского населения в крупных населённых пунктах.

Следует отметить, что одной из целей реализации данного сценария является обеспечение высокого уровня занятости, при определении приоритетов инвестиционной политики это способствует выбору отраслей с высоким уровнем вклада фактора труда среди имеющихся или имевшихся в Ульяновской области. Таким образом, дополнительными приоритетами развития Инзенского района являются иные отрасли обрабатывающей промышленности, такие как:

- производство пищевых продуктов, включая напитки;

- производство прочих неметаллических минеральных продуктов;

- текстильное производство;

- производство одежды из текстильных материалов и аксессуаров одежды.

Перечисленным выше отраслям в рамках данного сценария уделяется особое внимание, что позволяет обеспечить рост промышленного производства.

Стоит отдельно отметить особую роль отраслей сельского хозяйства и добычи полезных ископаемых, которые должны быть вертикально интегрированы с активно растущими отраслями обрабатывающей промышленности.

Безусловным приоритетом инвестиционной политики Инзенского района в рамках реализации рассматриваемого сценария является объединение перечисленных выше отраслей с концентрацией на производственном компоненте. Важным также является развитие строительной отрасли, позволяющей внести существенный вклад в развитие промышленности строительных материалов как в Инзенском районе, так и в Ульяновской области.

Таблица 9

**Основные целевые индикаторы актуализации
сценария развития « Модернизация промышленности»**

Наименование показателя	Ед. изм.	План						
		2015	2018	2020	2022	2026	2028	2030
Объем промышленного производства МО	млн. руб.	3281,5	3482,4	3623,1	3769,5	1080,2	4245,1	4416,5
Отгружено товаров, выполнено работ	млн. руб.	2320,7	2462,7	2562,2	2665,8	2885,5	3002,1	3123,4
Уровень зарегистрированной безработицы в МО	%	0,43	0,42	0,40	0,40	0,38	0,38	0,35
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	565,0	600,0	650,0	700,0	800,0	900,0	1000,0
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям района	рублей	19772,9	21604,3	23368,6	25274,1	29567	31978,8	34589,4
Доля предприятий деревообрабатывающей отрасли в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства	%	77	70	65	60	58	56	52
Количество малых предприятий в МО	ед.	213	215	220	225	230	235	240
Количество созданных новых рабочих мест	ед.	327	330	350	360	370	380	390

При реализации сценария «Модернизация промышленности» объем промышленного производства вырастет с 3281,5 млн. руб. в 2015 году до 4416,5 млн. руб. в 2030 году.

Динамика инвестиций в основной капитал с 2015 по 2030 год будет характеризоваться поступательным увеличением индекса физического объема инвестиций до 106,5 процента в 2022 году, а затем уменьшением до уровня 99,8 процента в 2030 году. Совокупный рост объема инвестиций в основной капитал в реальном исчислении за период до 2030 года составит 115,1 процента.

При значительном сглаживании негативных тенденций в демографии и падении численности занятых в экономике будут наблюдаться устойчивое снижение уровня безработицы с 0,43 процента в 2015 году до 0,35 процента в 2030 году.

Уровень среднемесячной заработной платы в 2020 году составит 23368,6 рублей, в 2030 году – 34589,4 рублей, при показателе совокупного роста за период 175 процентов. Динамика уровня реальных располагаемых доходов будет демонстрировать схожую тенденцию, и объем реальных располагаемых доходов будет увеличиваться.

3.2. Выбор целевого сценария развития Инзенского района до 2030 года

При выборе целевого сценария целесообразно исходить из следующих критериев.

Во-первых, параметры численности населения Инзенского района должны быть реально достижимы, а качественные характеристики трудовых ресурсов — соответствовать требованиям производственного потенциала, чтобы избежать формирования структурной безработицы и дефицитов рабочей силы. Тенденция абсолютного падения численности населения Инзенского района должна быть преодолена, его демографический и квалификационный состав улучшен. Данному критерию в целом соответствуют сценарий «Модернизация промышленности», при реализации которого численность населения Инзенского района к 2030 году будет составлять около 31,2 тыс. человек.

Во-вторых, развитие базовых отраслей промышленности и сельского хозяйства должно быть направлено на реализацию целей комплексного развития Инзенского района, Ульяновской области и Российской Федерации в целом, создавать условия обеспечения конкурентоспособности на региональных и мировых рынках. Существенное повышение потенциала по производству товаров и услуг предусматривается сценарием «Модернизация промышленности».

В-третьих, уровень доходов и качество жизни населения Инзенского района должны повышаться, необходимо также формировать привлекательные рабочие места, расширять возможности для самореализации, что сделает Инзенский район привлекательным для местной молодёжи и мобильных,

относительно квалифицированных мигрантов прежде всего из российских регионов. Уровень заработной платы в районе будет более высоким при реализации сценария «Модернизация промышленности».

Вышеприведённым условиям в наибольшей степени удовлетворяет сценарий «Модернизация промышленности». При его реализации будут выполнены все три условия.

Сценарий «Модернизация промышленности» будет рассматриваться как целевой для дальнейшей конкретизации направлений развития Инзенского района до 2030 года, определения мер и механизмов реализации Стратегии.

4. Стратегические приоритеты, цели и задачи развития муниципального образования «Инзенский район» до 2030 года

Настоящий раздел является ключевым разделом Стратегии, в котором определены стратегические приоритеты, цели и задачи развития Инзенского района до 2030 года.

На период до 2030 года в Инзенском районе, как и в Ульяновской области, определены следующие стратегические приоритеты:

развитие человеческого потенциала Ульяновской области;

формирование институциональной и инфраструктурной среды развития в Инзенском районе;

обеспечение структурной диверсификации экономики Инзенского района;

сбалансированное пространственное развитие Инзенского района.

В отношении каждого из стратегических приоритетов Инзенского района разработаны цели, достижение которых будет свидетельствовать об эффективной реализации Стратегии.

В развитие управленческой системы по каждому стратегическому приоритету определён круг сфер деятельности. По каждой сфере деятельности установлен комплекс целей и задач, подлежащих достижению и решению соответственно.

4.1. Стратегический приоритет. Развитие человеческого потенциала муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области

Высокий уровень человеческого потенциала должен стать платформой для долгосрочного социально-экономического развития как Инзенского района, так и Ульяновской области. Текущий уровень развития человеческого потенциала следует признать имеющим существенные резервы для дальнейшего развития, однако в настоящее время находится на относительно низких позициях.

В качестве цели по стратегическому приоритету развития Инзенского района «Развитие человеческого потенциала муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» определена необходимость

снижения темпов сокращения численности населения в совокупности с непрерывным развитием человеческого потенциала. Оценка степени достижения цели осуществляется с помощью общего коэффициента прироста (убыли) населения (таблица 10).

Таблица 10

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели по стратегическому приоритету развития Инзенского района «Развитие человеческого потенциала муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области»²

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Коэффициент прироста (убыли) населения, человек на 1000 жителей	-17,3	-11,4	-12,4	-12,1	-11,4	-10,6	-10,1	-8,8

4.1.1. Демографическая политика и политика народосбережения в Инзенском районе

Текущая ситуация в сфере демографической политики и политики народосбережения в Инзенском районе характеризуется неуклонным снижением численности населения. Снижение численности населения происходит под существенным влиянием двух факторов: высокого уровня естественной убыли населения и миграционного оттока населения в город Ульяновск и в иные регионы Российской Федерации. Распределение населения Инзенского района по полу и возрасту показывает, что Инзенский район как и Ульяновская область в ближайшем времени ожидает существенное сокращение рождаемости ввиду того, что численность поколения женщин, вступающих в фертильный период, существенно ниже численности женщин, находящихся в фертильном возрасте в настоящее время.

Цель Инзенского района в сфере демографической политики и политики народосбережения на период до 2030 года определена как необходимость повышения ожидаемой продолжительности жизни населения.

В таблице 11 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели в сфере демографической политики и политики народосбережения на период до 2030 года

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ожидаемая продолжительность жизни населения в Инзенском районе, лет	67,4	67,4	67,5	67,5	67,6	67,6	Не менее 68	Не менее 68

Задачи Инзенского района в сфере демографической политики
и политики народосбережения на период до 2030 года

1. Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.

2. Повышение уровня рождаемости (в том числе за счёт рождения в семьях второго и последующих детей).

3. Повышение привлекательности территории Инзенского района для развития карьеры жителей района и потенциальных высококвалифицированных граждан из иных субъектов Российской Федерации.

4. Повышение качества питания и питьевой воды в Инзенском районе.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке будут реализованы следующие мероприятия: совершенствование системы раннего выявления заболеваний и прежде всего по болезням системы кровообращения и онкологическим заболеваниям;

формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни;

комплекс инициатив по сохранению и улучшению репродуктивного здоровья граждан;

создание системы профилактики профессиональных заболеваний;

формирование у молодых семей ориентации на более раннее рождение первого ребёнка и создание максимальных возможностей для реализации такой ориентации;

активизация молодёжной политики по привлечению и закреплению молодёжи в экономике как района, так и региона;

создание условий для возвращения жителей района, выехавших за пределы региона;

развитие мер поддержки молодых специалистов, в том числе занятых в бюджетном секторе.

4.1.2. Развитие здравоохранения в Инзенском районе

Текущая ситуация в сфере здравоохранения в Инзенском районе характеризуется превышением показателей смертности населения над среднеобластными показателями. В Инзенском районе зафиксированы достаточно высокие значения показателей смертности населения вследствие болезней системы кровообращения, туберкулеза и вследствие новообразований. Динамика заболеваемости населения также демонстрирует восходящий тренд, в том числе по болезням органов дыхания и заболеваниям социального характера. Кроме того, стоит отметить, что ряд зданий организаций здравоохранения, требуют как текущего, так и капитального ремонта.

В качестве цели определена необходимость повышения результативности деятельности организаций здравоохранения Инзенского района.

В таблице 12 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 12

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели в сфере здравоохранения на период до 2030 года

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
Смертность населения от всех причин, количество умерших человек на 1 тыс. жителей	20,4	20,4	20,5	20,6	20,7	20,9	Не более 21,0	Не более 21,0
Рождаемость, количество родившихся человек на 1 тысячу жителей	10,5	9,8	10,8	10,9	11,2	11,4	Не менее 12,0	Не менее 12,5

Задачи Инзенского района в сфере здравоохранения на период до 2030 года

1. Обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме.

2. Повышение эффективности организации предоставления медицинской помощи.

3. Улучшение лекарственного обеспечения граждан.

4. Обеспечение здравоохранения медицинскими кадрами в соответствии с потребностью населения в качественной медицинской помощи.

5. Снижение смертности от наиболее распространённых заболеваний, в том числе младенческой смертности.

6. Развитие системы медицинской профилактики всех видов заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения, в том числе за счёт повышения ответственного отношения жителей к собственному здоровью.

7. Укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения, в том числе на основе ГЧП.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

совершенствование системы планирования объёмов медицинской помощи в рамках трёхуровневой системы организации медицинской помощи на основе разрабатываемых схем маршрутизации пациентов по профилям медицинской помощи и специальностям врачей;

внедрение в практику новых методов лечения, прежде всего болезней системы кровообращения, онкологических заболеваний и туберкулёза;

создание совместно с работодателями системы профилактики профессиональных заболеваний;

привлечение субъектов бизнеса к исполнению функций по оказанию медицинской помощи на принципах ГЧП;

осуществление набора абитуриентов на целевые места для подготовки кадров с высшим медицинским и фармацевтическим образованием в высшие учебные заведения Ульяновской области;

социальная поддержка медицинских работников, прежде всего молодых специалистов;

создание системы экономической мотивации медицинских работников Ульяновской области;

повышение эффективности профилактики инфекции ВИЧ на территории района;

совершенствование применения информационных технологий в медицине;

совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания.

4.1.3. Развитие физической культуры и спорта в Инзенском районе

На территории МО «Инзенский район» функционируют 62 спортивных объекта. Из них: плоскостных спортивных сооружений - 36, спортивных залов - 16 (в сельской местности - 8); футбольное поле — 1.

В 2013 году был введен в эксплуатацию ФОК «Губернаторский», который с каждым годом увеличивает число посетителей.

Растет количество жителей района, активно приобщающихся к массовому спорту и здоровому образу жизни. Доля граждан Инзенского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом составляет 27.9% или 8684 человек (2014 г. – 25,6%). Увеличение произошло за счет увеличения количества районных спортивных мероприятий.

Уровень обеспеченности спортивными сооружениями в Инзенском районе достаточно высокий.

В качестве цели в сфере физической культуры и спорта определена необходимость создания условий для массовых занятий физической культурой и спортом.

В таблице 13 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 13

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели
Ульяновской области в сфере физической культуры и спорта на период до
2030 года**

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	27,9	29	30	31	33	35	40	45

**Задачи в сфере физической культуры
и спорта на период до 2030 года**

0. Повышение доступности физкультурно-спортивных организаций для всех категорий населения на территории Инзенского района.

1. Развитие спорта высших достижений.

2. Предоставление возможности для занятия физической культурой и спортом лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам.

3. Обеспечение системы физкультурно-спортивных организаций квалифицированными тренерами, осуществляющими физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения.

Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

формирование системы мониторинга и учёта мнения населения в части развития спортивной инфраструктуры и качества предоставляемых услуг;

совершенствование системы пропаганды занятий физической культурой и спортом и здорового образа жизни;

развитие программ подготовки и повышения квалификации работников физической культуры и спорта на базе трёх образовательных организаций: Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования (далее – ФГБОУ ВПО) «Ульяновский государственный педагогический университет им.И.Н.Ульянова», ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный университет» и Областного государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования (далее – ОГБОУ СПО) «Ульяновский физкультурно-спортивный техникум Олимпийского резерва»;

оказание содействия тренерам по повышению квалификации, в том числе по прохождению стажировки в спортивных сборных командах Российской Федерации.

4.1.4. Развитие образования в Инзенском районе

На территории муниципального образования работают девять муниципальных дошкольных образовательных организаций и 21 дошкольная группа в семи общеобразовательных организациях. Во всех дошкольных группах реализуется программа дошкольного образования в соответствии с ФГОС дошкольного образования.

Охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием составляет 100%.

В системе общего образования района работают 19 общеобразовательных организаций: 14 средних школ, 3 – основные, 2 – начальные школы. 8 школ имеют статус малокомплектных.

В 12 общеобразовательных организациях осуществляется профильное обучение.

Текущая ситуация в сфере образования в Инзенском районе характеризуется следующими отличительными свойствами:

в части общего образования населения в Инзенском районе отмечается высокая доля граждан имеющих средне профессиональное и высшее образование, относительно других муниципальных образований Ульяновской области;

в части дошкольного образования Инзенский район демонстрирует 100 процентный охват детей дошкольными образовательными организациями;

в части общего образования имеет достаточно высокие показатели по результативности образования (средний балл ЕГЭ), дети во вторую и третью смену не обучаются;

В целом состояние профессионального образования позволяет говорить о том, что район имеет существенные преимущества для реализации сценария

«Модернизация промышленности» – достаточное число лиц с высшим и средним профессиональным образованием.

В качестве цели в сфере образования на период до 2030 года определена необходимость достижения и поддержания высоких темпов накопления человеческого капитала.

Задачи Инзенского района в сфере образования на период до 2030 года

1. Выполнение программы «Развитие и модернизация образования в Инзенском районе» на 2014-2018 годы» через повышение качества образования в базовых школах района, организацию сетевого взаимодействия между образовательными организациями, профильного обучения, работы межшкольных лабораторий.

2. Обеспечение введения Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) в образовательных организациях МО «Инзенский район»;

3. Развитие в Инзенском районе образовательного комплекса «детский сад – школа», направленного на сохранение или достижение конкурентных преимуществ образовательных организаций.

4. Совершенствование работы базовых школ в районе по направлению:

- Обновление содержания и технологии обучения в условиях освоения ФГОС НОО и ООО:

- МБОУ Инзенская СШ №1 – стажировочная площадка муниципального уровня;

по направлению: Организация предпрофильной подготовки и профильного обучения в условиях сетевого взаимодействия ОО:

- МКОУ Инзенская СШ №4 – Ресурсный центр;

- МБОУ Готовская СШ – Опорная школа по методической работе;

по направлению: Обновление содержания и технологий воспитания социальной и психологической поддержки детей:

- МКОУ Инзенская СШ №3 – Резерв опорной школы по методической работе;

по направлению: Формирование экологической культуры здорового и безопасного образа жизни:

- МКОУ Труслейская СШ - Опорная школа района по методической работе;

по программе «Доступная среда»:

- МКОУ Инзенская СШ №2 - Опорная школа по совместному обучению инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития;

- МКОУ Инзенская НШ – Опорная школа по организации непрерывности образовательной деятельности в образовательном комплексе «детский сад – школа» в Инзенском районе.

5. Совершенствование работы по предоставлению открытости и доступности информации об образовательных организациях, результатов независимой оценки качества образования, отчетов о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, отчетов о результатах самообследования для всех участников образовательной деятельности путем размещения на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», электронного онлайн опроса (голосования) потребителей образовательных услуг, расположенного в сети Интернет на сайте Рейтинг школ Ульяновской области по адресу: рейтинг-образование 73.рф.

6. Организация работы университетского класса распределенного лицея УлГПУ на базе МКОУ Инзенская СШ №4 для учащихся 10-11 классов школ г. Инза в рамках профильного обучения.

7. Совершенствование адаптивного механизма управления, обеспечивающего развитие муниципальной системы образования:

- обеспечение гражданам, проживающим на территории Инзенского района, возможности выбора общеобразовательной организации;

- организация работы по жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, и охрана прав несовершеннолетних;

- организация летнего отдыха и досуга школьников;

- мониторинг и анализ результатов деятельности образовательных организаций по удовлетворению кадровых потребностей района;

- создание банков педагогических, управленческих, экономических инноваций системе образования;

- мониторинг качества образования, который позволяет обеспечить передачу оперативной и систематизированной информации для принятия стратегических решений управления развитием муниципальных образовательных организаций.

4.1.5. Развитие культуры в муниципальном образовании «Инзенский район»

За последние годы кардинально изменилось отношение к культуре, понимание ее важности и роли в современном обществе, признание культуры в качестве одного из важнейших ресурсов социально-экономического развития. Сохранение исторического и культурного наследия, укрепление единого культурного пространства, создание условий для равной доступности культурных благ для жителей Инзенского района, поддержание самобытных национальных культур, развитие духовных интересов личности.

На территории Инзенского района функционирует 5 учреждения культуры со статусом юридического лица: МБУ «Управление культуры и организации досуга населения», имеющее 25 филиалов, РМБУК «Инзенская межпоселенческая центральная библиотека» с 27 филиалами, МБУК Инзенский городской Дом культуры «Заря» и филиал, 2 детские школы искусств: Инзенская и Готовская.

Текущая ситуация в сфере развития культуры в Инзенском районе характеризуется повышенным вниманием к развитию данной сферы деятельности со стороны Администрации муниципального образования «Инзенский район».

От уровня культуры как каждого отдельно взятого человека, так и общества в целом, существенно зависит успешное осуществление социальных реформ, внедрение инновационных проектов в экономике, соответственно – повышение качества жизни населения.

Сегодня перед Инзенским районом стоит задача по переходу к инновационному типу развития, которая может быть выполнена также при условии выдвижения на ведущие роли сферы культуры. В Инзенском районе на сегодняшний день имеется значительный культурный потенциал: объекты культурного наследия, обширная сеть учреждений культуры.

Цель развития — достижение устойчивой положительной динамики по всем показателям деятельности учреждений культуры, включая увеличение участников культурно-досуговых мероприятий, клубных формирований, лауреатов областных, региональных, всероссийских конкурсов и фестивалей в сфере культуры.

Основная задача развития — поддержание позитивной социальной среды в Инзенском районе, содействие социально- культурному развитию и улучшению социального и духовного состояния общества, вовлечение населения в социокультурные проекты, создание условий для творческой самореализации граждан всех возрастных категорий.

В таблице 14 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению указанной цели.

Таблица14

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Инзенского района в сфере развития культуры на период до 2030 года

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	4	5	6	7	8	9	10
Уровень удовлетворённости граждан качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры, %	н/д	100	100	100	100	100	100	100

Задачи муниципального образования «Инзенский район» в сфере развития культуры на период до 2030 года

- 1.обеспечить разноформатность и доступность услуг в сфере культуры для всех групп населения с учетом их интересов и потребностей;
- 2.улучшить материально-техническую базу учреждений культуры;
- 3.сохранить и развить кадровый потенциал сферы культуры;
- 4.обеспечить взаимодействие с общественностью через систему независимой оценки качества предоставления услуг в сфере культуры;
- 5.развить муниципально-частное партнерство, привлечение в сферу культуры частных инвестиций;
- 6.повышение имиджа Инзы как регионального центра культуры и искусства

4.1.6. Повышение доступности жилья в Ульяновской области

Текущая ситуация в сфере доступности жилья в Инзенском районе характеризуется достаточно высоким уровнем обеспеченности жильём (30,4 кв. м на одного жителя), превышающим средне областное значение показателя.

За последние годы строительная отрасль в районе развивалась быстрыми темпами: в 2012 году было введено в эксплуатацию 15500кв.м, в 2013 – 16854кв м. В 2014 году введено в эксплуатацию 8522 кв. метров общей площади жилых домов из планового задания 20200 кв.м или 42,2%, темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 52,2%. Однако по итогам 2015 года данный показатель составил 18738 кв.метров общей площади жилых домов , или 219,9% к уровню соответствующего периода прошлого года. Показатель был увеличен благодаря действию программы «Переселение из ветхого и аварийного жилья», а так же ввода в эксплуатацию частных домовладений.

В качестве цели в сфере повышения доступности жилья на период до 2030 года определена необходимость расширения возможностей граждан по улучшению жилищных условий.

В таблице 15 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 15

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Инзенского района в сфере повышения доступности жилья на период до 2030 года

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	4	5	6	7	8	9	10
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в	30,4	31,8	32,5	33	34,5	35	38	40

среднем на одного жителя, всего ,кв. метров								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

Задачи Инзенского района в сфере повышения доступности жилья на период до 2030 года

1. Создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения.
2. Создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования.
3. Обеспечение соответствия объёма комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений, в том числе сокращение ветхого и аварийного жилого фонда.
4. Обеспечение комфортным жильём малообеспеченных слоёв населения.
5. Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Для достижения определённой выше цели повышения доступности жилья для граждан Инзенского района и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:

- стимулирование ускоренных темпов строительства;
- повышение эффективности механизмов учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и обеспечение их жильём;
- развитие института использования договоров социального найма жилых помещений;
- содействие развитию институтов управления гражданами многоквартирными домами;
- содействие развитию рынка услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе с помощью методов ГЧП.

4.1.7. Молодёжная политика в Инзенском районе

В настоящее время в Инзенском районе молодёжная политика в основном сосредоточена на представителях учебных заведениях (учениках, студентах), т.к. наибольшая активность и заинтересованность исходит именно от них. Работающая молодёжь так же принимает участие и в общественной деятельности, и в организации и проведении культурного досуга. В этом году создан Молодёжный парламент при Совете депутатов МО «Инзенский район», который полностью состоит из представителей работающей молодежи. Но до сих пор стоит задача привлечения наибольшего количества работающей молодёжи к участию в сфере молодёжной политики.

На территории Инзенского района постоянно ведут свою работу волонтерские отряды, которые проводят и собственные мероприятия, и активно участвуют в районных и областных. На протяжении долгих лет активно

развиваются творческие коллективы, которые занимаются вокалом, хореографией. Активно развиваются киностудии, творческие дети, увлекающиеся актёрским мастерством, достигают высоких результатов.

Существует проблема оттока молодёжи. Это обусловлено нехваткой рабочих мест, отсутствием возможностей реализации себя в определенных сферах, от чего происходит использование не в полной мере потенциала, инициативности, мобильности молодёжи. Сейчас активную работу ведет местное отделение РСМ, в которое входят более 70 человек молодежи в возрасте от 14 до 30 лет.

Целью молодёжной политики выступает стимулирование молодёжи для проживания в районе.

Цель эта может быть достигнута путём:

- создания новых рабочих мест;
- создания достойных условий труда;
- формирования системы поддержки молодых людей в любых их начинаниях, в профессиональной и творческой деятельности, стимулированием деятельности общественных объединений в Инзенском районе.

В таблице 16 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 16

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели Инзенского района в сфере молодёжной политики на период до 2030 года

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	4	5	6	7	8	9	10
Удовлетворённость молодёжи условиями проживания и возможностью самореализации, % опрошенных	Нет данных	25	30	35	40	45	Не менее 50	Не менее 50

Задачи Инзенского района в сфере молодёжной политики на период до 2030 года

1. разработка системы поддержки и необходимых мер по повышению квалификации талантливой молодёжи, постоянного творческого роста, обогащения умственных ресурсов и пр.

2. привлечение молодёжи к общественной деятельности, работе в общественных объединениях;

3. формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодёжи.

Для решения задач имеет смысл разработать план встреч, бесед, массовых мероприятий с молодёжью (в особенности, работающей молодёжью), не проявляющей активности, выявить скрытые таланты, провести мониторинг интересов. После этого поставить и впоследствии решить задачи по привлечению данной молодёжи к активности, заинтересованности в развитии собственных талантов, повышении знаний и тем самым сделать свою жизнь и жизнь района ярче и интереснее.

4.1.9. Повышение доступности и качества услуг пассажирского транспорта общего пользования в Инзенском районе

Текущая ситуация в сфере повышения доступности и качества услуг пассажирского транспорта общего пользования характеризуется в целом высоким уровнем доступности и качества услуг междугородного и пригородного транспорта. Жители Инзенского района обеспечены следующими видами транспортных услуг: автобусные маршруты, такси и железнодорожный транспорт.

В районе по завизированным районной и городской администрациями паспортам автобусных маршрутов работают следующие предприниматели и юридические лица:

1. ОАО «Инзенское АТП» обслуживает маршруты № 1,2,3,4,8,12,5,11,212,223,218,215,222,214,216,253,221,219,211,213,209;
2. Колотилин Игорь Владимирович – маршрут № 7,9;
3. Мельников Юрий Николаевич – маршрут № 6 «Санаторий – ЦРБ»;

Работа перевозчиков, задействованных на перевозках пассажиров, в целом отвечает запросам населения. На территории муниципального образования «Инзенский район» расположено 67 населённых пунктов, процент охвата населения и населённых пунктов транспортным сообщением от общего числа составляет 98,9 %. По направлению Инза – Ульяновск автобусы отправляются каждый час, внутрирайонные перевозки осуществляются автобусами большой вместимости, что полностью отвечает сложившемуся пассажиропотоку, время между отправлениями автобусов в городе минимально (10-15 минут), после 19-00 до 06-30 услуги по перевозке пассажиров предоставляют легковые такси, из этого следует, что перевозка пассажиров в районе осуществляется круглосуточно. Тариф по городу составляет 100 рублей. Предпринимателей, работающих в сфере легкового такси, зарегистрировано 39 человек.

В Инзенском районе 18 школьных маршрутов, в основном по дорогам межмуниципального и регионального значения.

В районе приняты следующие постановления: постановление «О комиссии по обследованию внутримunicipальных автобусных маршрутов Инзенского района», постановление «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об

осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области», постановление «Об утверждении маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования «Инзенский район», постановление «О комиссии по регулированию рынка транспортных услуг по перевозке пассажиров на территории МО «Инзенский район», постановление «Об организационной деятельности по совершенствованию транспортного обслуживания населения на территории МО «Инзенский район». Утверждено положение и работает комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения.

В качестве цели в сфере развития транспортной инфраструктуры общего пользования на период до 2030 года определена необходимость создания удобной транспортной инфраструктуры общего пользования в Инзенского района. В таблице 17 приведены целевые значения показателей, характеризующие планируемую динамику по достижению цели.

Таблица 17

**Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели
Инзенского района в сфере развития транспортной инфраструктуры
общего пользования на период до 2030 года**

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Средний уровень удовлетворённости населения организацией транспортного обслуживания в Инзенском районе, % опрошенных	–	40	45	50	60	65	70	70

**Задачи Инзенского района в сфере развития транспортной инфраструктуры
общего пользования на период до 2030 года**

1. Повышение доступности и качества услуг междугородного и пригородного транспорта общего пользования в Инзенском районе.
 2. Сбалансированное развитие транспортной системы Инзенского района.
 3. Развитие межрегиональных транспортных связей Инзенского района.
- Для достижения определённой выше цели и решения представленных задач в первоочередном порядке реализуются следующие мероприятия:
- разработка концепции развития пригородного и междугородного транспорта в Инзенском районе;

реорганизация маршрутной сети и исключение возможности непродуктивной конкуренции автобусного и железнодорожного транспорта в Инзенском районе;

4.1.10. Повышение доступности и качества жилищно – коммунальных услуг в Инзенском районе

Одним из условий жизнеобеспечения городов и населенных пунктов области является устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства.

Жилищно-коммунальный комплекс Инзенского района на 2016 год включает в себя 416,2 тыс. кв. м общей площади жилищного фонда, 16 котельных, находящихся на обслуживании у МУП «Инзатеплоком», и 4 котельных на обслуживании ООО «Эко-Сервис», свыше 245 км тепло-, водо- и газопроводных сетей.

Более 86,5% жилого фонда в городе составляет индивидуальное жилье, что обуславливает не только большой удельный вес одноэтажной застройки, но и высокий процент деревянных строений. Жилой фонд района имеет низкие показатели по благоустройству, так как инженерным оборудованием обеспечена небольшая часть жилой площади.

Ветхим и аварийным жилищным фондом в г.Инза признано 14 многоквартирных домов. В 2014 году 21 семья получили жилые помещения и улучшили жилищные условия. Наблюдается рост числа семей, нуждающихся в жилых помещениях, и не меняется число людей, проживающих в ветхих и аварийных жилых домах.

На 01.08.2016 г. в городе создано 5 ТСЖ, учреждено 4 управляющих компании:

- ООО «ЖЭУ» - 74 дома ;
- ООО «МКК» -9 домов;
- ООО «МКК» - 4 дома;
- МУП «Благоустройство» .

В настоящее время содержание жилищного фонда, элементов благоустройства, инженерной инфраструктуры обеспечивается, в основном, силами 10 специализированных предприятий.

Ежегодно за счет средств городского бюджета и субсидий, выделяемых из областного бюджета, проводится капитальный ремонт жилищного фонда города.

Удельный вес площади городского жилищного фонда, оборудованной централизованным водопроводом, составляет 59,7%, канализацией 58,1%, центральным отоплением 59,2 %, природным газом 48%.

Электроснабжение потребителей города осуществляется от сетей, входящих в состав ОАО «Ульяновскэнерго». На территории Инзенского района функционируют 2 энергоснабжающие организации: ООО «ИРЭС» и ООО «Барышские электросети». Электроснабжение населенных пунктов в настоящее

время осуществляется от ПС по воздушным линиям 10 кВ и 0,4 кВ. Основная проблема в энергоснабжении – потери в сети электропередач, которые постоянно отслеживаются контролирующими организациями.

Протяжённость электросети уличного освещения в городе Инза составляет 14470,1 км.

Источником водоснабжения г.Инза в настоящее время служат подземные воды. В городе действуют три отдельные системы водоснабжения с обособленными водозаборами:

1. Пазухинский водозабор, введенный в эксплуатацию в 1982 году, состоящий из 6 скважин, насосной станции 2^{го} подъема, 2-х подземных резервуаров объемом 4 тыс.м³, и 2-х ниток водовода протяженностью 10 км. Водозабор обеспечивает водоснабжение 70% населения, ряд объектов промышленности и социальной сферы.

2. Диатовый водозабор, состоящий из 4 артезианских скважин, введенный в эксплуатацию в 1988 году, насосной станции 2^{го} подъема и 2-х подземных резервуаров объемом 1 тыс.м³.

3. Отдельно функционирующие артезианские скважины и водонапорные башни в количестве 8 штук, обеспечивающие водой некоторые районы города.

Износ водозаборов составляет от 67 до 100%. Глубина скважин от 80 до 150 м. Зоны санитарной охраны I-го пояса водозаборных сооружений города организованы.

Система водоснабжения города, как тупиковая, так и кольцевая. Общая протяженность водопроводных сетей составляет 89,4 км. Процент износа сетей составляет 70 %.

На территории района тридцать пять населенных пунктов имеют централизованное водоснабжение

Система водоотведения представлена централизованной системой самотечно-напорных коллекторов, проложенных в 1978 году из асбестоцементных и чугунных труб диаметром от 100 до 500 мм. Протяженность канализационной сети 44 км, 5 канализационно-насосных станций, в которые поступают сточные воды по самотечной сети с микрорайонов города.

Канализационно-насосные станции по напорным коллекторам подают сточные воды на очистные сооружения биологической очистки, расположенные в северо-западной части г. Инзы. Очистные сооружения, введенные в эксплуатацию в 1978 году. Износ сетей составляет 90%.

Объекты коммунальной теплоэнергетики представлены в виде 14 газовых и 6 мазутных котельных.

Оборудование, установленное в котельных, в большинстве своем исчерпало нормативный срок эксплуатации.

В результате неудовлетворительного состояния оборудования котельных и тепловых сетей, потери тепловой энергии и топливно-энергетических ресурсов, необходимых для её производства и транспортировки, во много раз превышают экономически обоснованные нормативы.

Состояние теплоэнергетического оборудования, находящегося в муниципальной собственности г.Инза, не позволяет эффективно использовать ТЭР, минимизировать затраты при производстве и транспорте тепла, снизить уровень тарифа на услуги ЖКХ и стимулировать потребителей к эффективному использованию тепловой энергии.

Рост потребления и прекращение строительства новых энергетических объектов в последнее десятилетие из-за сложных экономических условий привели к снижению надежности энергоснабжения потребителей. Для выхода отрасли из кризисного состояния должна быть реализована инвестиционная программа, направленная на развитие комплекса, на наращивание мощностей, на замену изношенных фондов. В районе имеется проектно-сметная документация по модернизации пяти котельных.

Задачи Инзенского района в сфере развития жилищно – коммунального хозяйства на период до 2030 года

- 1.Перевод котельных с мазутного топлива на газовое;
- 2.Капитальный ремонт 20 многоквартирных домов;
- 3.Переселение граждан из ветхого аварийного жилья;
- 4.Проведение ремонта водопроводных и тепловых сетей;
5. Улучшение качества предоставления жилищно – коммунальных услуг
- 6.Проведение мероприятий о энергосбережению: модернизация уличного освещения: замена ламп на энергосберегающие;
7. Завершение газификации города Инза и частичная газификация сельских населенных пунктов района.

4.1.11. Правопорядок и противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций в Ульяновской области

Вопросы, связанные с обеспечением правопорядка и безопасности жизнедеятельности, являются приоритетными задачами социально-экономического развития Ульяновской области и Инзенского района.

Проводимый в районе комплекс мероприятий направленный на решение данных вопросов, даёт положительные результаты.

В районе широко используется потенциал общественных организаций и объединений, трудовых коллективов, студенчества.

Одним из важнейших направлений профилактики правонарушений является обеспечение сохранности имущества всех форм собственности.

В 2011 году в результате реформирования Министерства внутренних дел Российской Федерации численность сотрудников органов внутренних дел на территории Ульяновской области сократилась на 22%. Соответственно, сократилось количество сотрудников и нарядов полиции, обеспечивающих проведение профилактической работы и правопорядок в общественных местах, в жилых микрорайонах, а также безопасность на дорогах. В рамках

восполнения нехватки сил и средств правоохранительных органов, на территории района внедряются современные технические средства контроля за состоянием общественного порядка, а также мероприятия по увеличению института народных дружин по охране общественного порядка.

Данные мероприятия позволят избежать роста преступности и заболеваемости наркоманией на территории Инзенского района.

Без применения системы мер по профилактике наркомании, противодействию незаконному обороту наркотиков уровень наркотизации населения Инзенского района может возрасти.

Увеличение числа больных наркоманией может отрицательно сказаться на криминогенной ситуации в районе, способствовать росту числа лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, спровоцировать рост социальной напряженности, снижение привлекательности района для инвестиций и комфортного проживания.

В последнее время в районе уделено особое внимание решению задач по укреплению правопорядка, профилактике правонарушений, наркомании, алкоголизации населения, противодействию идеологии терроризма.

Выработан комплекс мероприятий по решению проблем обеспечения правопорядка, развития системы профилактики правонарушений, наркомании и алкоголизма на территории Инзенского района, скоординирован по задачам, ресурсам и срокам в рамках программ. Объединены усилия органов местного самоуправления, а также правоохранительных и контролирующих органов, в целях выработки единых решений по вопросам обеспечения правопорядка. Обеспечено финансирование решений, тем самым обеспечена эффективность и достижение требуемого результата.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий

Применение мероприятий и как следствие оценка эффективности их реализации определяется экономическими и социальными результатами в текущий период 2016 года и на период до 2030 года.

Ожидаемые результаты мероприятий:

снижение общего числа зарегистрированных преступлений;

снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в других общественных местах;

снижение уровня потребления населением алкоголя в чистом виде;

снижение количества преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, ранее судимыми лицами, несовершеннолетними;

уменьшение числа несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

снижение заболеваемости и болезненности наркоманией и злоупотреблением наркотиками;

снижение доли зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в общем количестве

зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Инзенский район»

снижение количества погибших вследствие чрезвычайных ситуаций, ДТП, пожаров и происшествий на водных объектах.

4.2. Стратегический приоритет

Обеспечение структурной диверсификации основных отраслей экономики и предоставление возможностей для самореализации

Долгосрочное развитие Инзенского района должно сопровождаться стабильной диверсификацией основных отраслей экономики района.

Темпы роста экономики должны обеспечивать непрерывное повышение уровня доходов населения.

В качестве цели по стратегическому приоритету развития «Обеспечение структурной диверсификации основных отраслей экономики и предоставление возможностей для самореализации» определена необходимость расширения спектра производимой продукции и услуг, что будет способствовать диверсификации экономики Инзенского района и повышению производительности труда.

Реализация стратегической цели предполагает развитие двух условных секторов промышленности района:

- традиционный сектор, включающий предприятия и организации промышленности, устойчиво функционирующие в настоящее время;
- предприятия и организации будущего сектора промышленности – строительство в ближайшей перспективе.

Развитие традиционного сектора уже спланировано предприятиями на среднесрочную перспективу.

4.2.1. Развитие приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности Инзенского района

Инзенский район относится к числу промышленных районов. Промышленность играет существенную роль в экономике муниципального образования. На ее долю приходится около 60% от общего объема произведенной продукции.

Ведущими предприятиями района являются: ООО ПФ «Инзенский деревообрабатывающий завод», ООО «Скамол Рус», группа компаний «Диамикс».

ООО ПФ «Инзенский ДОЗ» - единственное крупное предприятие района. Имеется 6 средних предприятий и более 30 индивидуальных предпринимателей, занимающихся в отрасли лесозаготовки и лесопереработки. В данной отрасли занято порядка 2000 человек.

На ООО ПФ «Инзенский ДОЗ», а также в его дочерних фирмах (ООО «Инза-ДОЗ», ООО «Эколес», ООО «Флекс система») занято около 1500 человек.

К сожалению, в связи с ухудшающейся обстановкой в стране ООО ПФ «Инзенский ДОЗ» стал испытывать определенные трудности: дефицит сырья (березового кряжа); из-за дорогих кредитных ресурсов был приостановлен инвестиционный проект по производству ОСП плиты; в связи с падением строительного и мебельных секторов в России, наблюдается снижение объёмов продаж фанеры и деталей мебели в регионы РФ.

В случае, если вышеперечисленные отрицательные факторы усилятся, приостановка работы градообразующего предприятия на длительный срок приведет к катастрофическим последствиям для экономики и социальной сферы Инзы.

Инзенский район один из самых лесных районов Ульяновской области. Лес занимает почти 50% территории района. Деревообрабатывающий завод потребляет малую долю, так как в его производстве требуется деловая древесина березы. Завод имеет большое количество отходов, которые вывозят преимущественной на полигон захоронения ТБО. Однако существует много способов дальнейшей переработки как отходов фанкряжа, так отходов другой древесины. В лесных массивах Инзенского района имеется очень много перестойной древесины и валежника.

Сегодня заводом подготовлен инвестиционный проект по модернизации действующего производства и созданию новых лесоперерабатывающих производств с использованием современных технологий и импортного оборудования, направленных на глубокую комплексную переработку древесного сырья, а также древесных отходов.

С конца 2015 года запущено производство древесных топливных гранул (пеллет). В марте текущего года, данное производство вышло на полную производственную мощность.

Продукция глубокой переработки древесины является конкурентоспособной, высокорентабельной. Она будет ориентирована на внутренний рынок и внешний рынок, которые имеют постоянную тенденцию к росту объемов потребления данного вида продукции.

Еще одним из направлений переработки древесины, которое при благоприятном развитии событий видит ООО ПФ «Инзенский ДОЗ», это производство ориентированно – стружечной плиты. Стоимость проекта на сегодняшний день составляет более 1 млрд. рублей. Количество новых рабочих мест 60 единиц, со средней заработной платой около 30 тысяч рублей.

На территории района ряд предприятий работают в направлении переработки диатомита: датская компания ООО «Скамол рус», группа компаний «Диамикс»: ООО «Диатомовый комбинат», ООО «Волжские минералы», ООО «Завод минеральных порошков «Диамикс», ООО «Завод фильтровальных материалов». Данные предприятия занимаются добычей и переработкой диатомита: пенодиатомитовый теплоизоляционный кирпич,

фильтровальные порошки и многое другое. В данном направлении занято около 400 работников.

Спектр использования диатомита достаточно широк и на территории района достаточно сырья для того, что бы расширить его производство.

В настоящее время в реестр инвестиционных проектов муниципального образования «Инзенский район» включен инвестиционный проект ООО «Поволжские недра», которые в 2017 году планируют запустить производство из диатомита, по инновационной технологии, силиката натрия и продуктов его передела. Примерный объем инвестиций составит около 150 млн. рублей, будет создано порядка 70 новых рабочих мест. В сентябре 2016 года было приобретено здание, площадью 4 тысячи квадратных метров, направлен запрос о предоставлении технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения. Проект находится в стадии активной реализации.

Кроме того, в реестре инвестиционных проектов, в группу «бизнес идеи и предложения» внесен проект «Создание производства фильтровальных порошков на основе обогащенного диатомита», инициатор проекта ООО «Нанохеми». Общий объем инвестиций – 500 млн. руб., планируется создать 70 рабочих мест.

В планах производство обогащенного диатомита с содержанием остаточных оксидов железа (0,5-1,0%), что позволит производить широкий спектр диатомитовых продуктов, например, носителей катализаторов, отбельных земель, фильтровальных порошков и т.д., технические параметры которых будут соответствовать высоким мировым стандартам.

Так же одним из перспективных направлений развития данного направления является строительство завода пеностеклокерамики на основе диатомита. По предварительным исследованиям данная продукция будет востребована на рынке – по техническим параметрам она лучше, чем такие популярные теплоизоляционные материалы как газо- и пенобетон, экструдированный пенополистирол, пенопласты и минеральные ваты, а сырье для нее дешевле, чем стекольный бой или стеклогранулят.

На территории района работает холдинг «Фабрика», в который входят ЗАО «Фабрика нетканых материалов», которое занимается производством фильтровальных полотен, ватина, утеплителя, синтепона, текстильного полотна; ООО «Камелия» - производство постельного и столового белья, мясных полуфабрикатов, хлебобулочных и кондитерских изделий. Так же в состав холдинга входит кооператив «Фабрика», который занимается производством молочной продукции.

Холдинг является уникальным предприятием, так как, занимаясь сельскохозяйственным направлением, имеет свою сырьевую базу: КРС, свиней и овец. За счет этого выпускаемая продукция является экологически чистой.

В целях развития кооперации будет установлена линия для глубокой переработки мяса. Планируется увеличить поголовье КРС от 100 до 170 голов и поголовье свиней до 600 голов.

В целях снижения себестоимости производимой продукции, необходимо проработать возможность размещения на территории предприятия производства полиэфирных волокон. Возможно создание мини текстильно – швейного кластера, включающего в себя все производственные циклы: от производства сырья до производства швейных изделий. Это позволит снизить себестоимость производимой продукции, соответственно конкурентоспособность продукции возрастет.

Основным сырьем для производства полиэфирных волокон является полиэтилентерефталат. Для крупных районов переработка ПЭТФ имеет особенное значение – по экологическим причинам. Запуск данного производства позволит снизить влияние отходов на экологическую обстановку в районе.

Уместным будет в данном случае строительство завода по переработке твердо- бытовых отходов, с установкой сортировочной линии.

В соседних районах отсутствуют объекты для размещения ТБО, в связи с этим новый полигон будет использован для размещения ТБО с территорий Барышского и Базарносызганского района. Предполагаемый годовой объем ТБО составит 100 тыс.м³ в год, что позволит обеспечить работу линии сортировки производительностью до 20 тыс. тонн в год. Проект оптимально подходит для малых городов, межмуниципальных полигонов.

Идет развитие района и в других сферах экономики.

Так, в 2016 году выкуплено и оформлено в собственность здание по улице Малиновского, в котором планируется запустить производство окон и мебели. Проектный объем инвестиций 5 млн. рублей, будет создано порядка 40 новых рабочих мест. В 2017 году будет запущено производство пластиковых окон, а в 2018 году – производство мебели.

Стратегической целью, направленной на развитие промышленности в районе, является получение статуса территории опережающего развития, которое стало возможным благодаря внесению изменений в федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ. Согласно данному закону моногородам Российской Федерации, при соблюдении определенных условий, возможно присвоение статуса территории опережающего развития.

Создание ТОР позволяет резидентам пользоваться определенными льготами и преференциями. При создании ТОР резиденты получают налоговые льготы:

- по уплате налога на имущество;
- земельного налога;
- пониженный размер страховых взносов;
- освобождение от уплаты федеральной части налога на прибыль;
- льготные ставки по арендной плате;

Получение данного статуса позволит привлечь на территорию района крупных инвесторов.

Таким образом, на период до 2030 года в промышленной сфере предполагается сохранение темпов роста производства товаров и услуг в среднем на 5-10 %.

Росту объемов промышленного производства будет способствовать деятельность предприятий и организаций, направленная на эффективное вложение собственных и привлечение сторонних средств, прежде всего для максимального использования имеющихся мощностей. Внедрение высокотехнологичного оборудования, повышение квалификации и производительности труда персонала обеспечит улучшение качества и увеличение количества выпускаемой продукции, а, соответственно, более быструю экономическую результативность предприятий.

4.2.2. Развитие сельского хозяйства на территории Инзенского района

На сегодняшний день сельскохозяйственными работами в МО «Инзенский район» занимаются 11 сельскохозяйственных предприятий и 17 крестьянских (фермерских) хозяйств. На территории района осуществляют свою деятельность сельскохозяйственный кооператив СППСК «Фабрика», который занимается сбором и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Наиболее перспективным направлением в отрасли сельского хозяйства Инзенского района является животноводство. Уровень плодородия почвы в Инзенском районе сильно отличается от почв соседних районов Ульяновской области, поэтому еще с советских времен наиболее развито в сельском хозяйстве Инзенского района было животноводство.

За последние 5 лет в Инзенском районе разорились такие животноводческие предприятия как: СПК «Сура», СПК «Черемушкинский», СПК «Маяк», ООО «АПК Федерация».

Одновременно с этим в Инзенском районе начало развиваться фермерское движение. Это стало возможным благодаря выделению грантов на развитие в рамках реализации программ поддержки начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм. За время действия этих программ с 2012 года 9 фермеров Инзенского района получили гранты на развитие своих крестьянских фермерских хозяйств на общую сумму более 21 млн.рублей. На эти средства получатели грантов приобрели 376 голов КРС, в том числе 170 голов коров. Приобретено 7 новых единиц сельскохозяйственной техники. За 2015 год эти хозяйства в общем произвели 435 т молока и 12 т мяса. Все эти хозяйства в настоящее время осуществляют свою хозяйственную деятельность, увеличивают поголовье КРС.

Уже в 2016 году еще 4 фермера Инзенского района по данной программе получили гранты на общую сумму порядка 6 млн.рублей. На эти средства фермеры планируют увеличить свое поголовье более чем на 100 голов.

Большие надежды в реализации сельского хозяйства района возлагаются на реализацию инвестиционных проектов.

Ярким примером эффективной реализации инвестиционного проекта, служит реализация проекта ООО «Рус-Ресурс Агро» по созданию сельскохозяйственного комплекса в с.Б.Шуватово Инзенского района. В 2014 году между Администрацией Инзенского района и ООО «Рус-Ресурс Агро» заключено инвестиционное соглашение.

За 2 года реализации проекта предприятием было инвестировано в приобретение и реконструкцию производственных помещений, приобретение сельскохозяйственной техники уже более 70 млн. руб. своих собственных средств.

Предприятие планирует в самое ближайшее время довести производство до 5 тыс. тонн зерна ежегодно. В перспективе создание и развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В самое ближайшее время на территории Инзенского района планирует начать свою деятельность иностранный инвестор. Будет создано предприятие в Труслейском и Оськинском сельских поселениях с замкнутым циклом по производству мяса индейки и его промышленной переработке. Сумма инвестиций в реализацию проекта может достигнуть порядка 380 млн. рублей.

Администрации Инзенского района в 2016 году разработана и принята муниципальная программа по развитию отрасли сельского хозяйства в муниципальном образовании «Инзенский район». В этой программе предусмотрены средства на предоставление субсидий за приобретение племенного поголовья КРС, что будет очень востребовано, так как ряд сельскохозяйственных предприятий района планируют приобретать племенное поголовье КРС. Также согласно этой программе предусмотрены субсидии малым сельскохозяйственным предприятиям Инзенского района а также предприятиям перерабатывающим сельскохозяйственную продукцию, которые арендуют муниципальное имущество (недвижимость и земельные участки).

В этой программе также разработан порядок предоставления поручительства Администрации района при предоставлении кредитов сельскохозяйственным предприятиям Инзенского района, которые в большинстве своем в настоящее время не могут воспользоваться кредитными ресурсами, так как не обладают необходимой залоговой базой.

Благодаря всем этим направлениям развития показатели в отрасли животноводства Инзенского района постепенно начинают улучшаться. По состоянию на 01.01.2016 года поголовье КРС во всех категориях хозяйств увеличилось на 108 % по сравнению с прошлым годом, в том числе коров на 92 %. Поголовье свиней во всех категориях хозяйств увеличилось на 114 %, поголовье овец на 121 %, поголовье птицы увеличилось в 3 раза больше.

Животноводство неразрывно связано с растениеводством. Поэтому при развитии одного направления, другому дается мощный толчок для развития. За последние 3 года неплохая динамика начинает проявляться в отрасли растениеводства Инзенского района.

В 2013 году общая посевная площадь в сельхозпредприятиях района составляла 12111 га. В 2014 году посевная площадь увеличилась на 105 % и составила 12732 га. В 2015 году общая посевная площадь по всем сельскохозяйственным предприятиям Инзенского района составила 13097 га, что составляет 103 % от посевной площади 2014 года. В 2016 году общая посевная площадь в Инзенском районе составила 13652 га, что составляет 104 % от площади 2015 года.

Наряду с увеличением посевных площадей увеличивается валовый сбор зерна: в 2013 году было намолочено всего 3594 т зерна, средняя урожайность составила 7,4 ц/га; в 2014 году валовый сбор составил 3682,1 т зерна, средняя урожайность по району составила 11,4 ц/га; в 2015 году было убрано 4186,2 т зерна со средней урожайностью 10,5 ц/га.

Стратегическим направлением развития отрасли сельского хозяйства в Инзенском районе является создание потребительской кооперации, которая будет объединять сельскохозяйственные предприятия, крестьянско – фермерские хозяйства, а так же личные подсобные хозяйства.

Начало развития сельскохозяйственной кооперации в Инзенском районе уже положено. Так с 2009 года на территории района функционирует сельскохозяйственный потребительский перерабатывающе-сбытовой кооператив «Фабрика», который занимается сбором и переработкой молочной продукции. В состав кооператива входят 2 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 50 личных подсобных хозяйств.

В перспективе у СППСК «Фабрика» развивать направление по переработке мясной продукции, а также развивать торговую деятельность на территории Инзенского района. Данный кооператив в 2016 году планирует приобрести оборудование по глубокой переработке мяса, производству полуфабрикатов и копчения мясной продукции. Для этого планируется увеличить собственное поголовье свиней с 400 голов до 600 голов.

Фермеры, получившие грантовую поддержку, так же планируют объединиться в сельскохозяйственный кооператив. На сегодняшний день уже создан сельскохозяйственный кооператив СССПК «Инзамолпром», который располагается на базе СПК «Маяк» в с.Тяпино. Основное направление деятельности кооператива – это сбор и переработка молока. Молоко планируется собирать от фермеров и личных подсобных хозяйств Валгусского, Коржевского, Труслейского сельских поселений. Часть молока планируется перерабатывать, а излишки отправлять на Кузоватовский молочный комбинат «Вита».

Данный кооператив планирует принимать участие в 2017 году в конкурсе по выделению грантов по программе развития кооперации в Ульяновской области. На средства гранта планируется приобрести оборудование по переработке молока, а также молоковоз для перевозки молока.

В качестве цели, в сфере развития сельского хозяйства на период до 2030 года, определена необходимость стабильного функционирования отрасли в Инзенском районе и стимулирование ее интенсивного роста.

Целевые значения показателей, характеризующие достижение цели в сфере развития сельского хозяйства период до 2030 года

Наименование показателя	2015 (базовый год)	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2025г.	2030г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Рост количества крупно рогатого скота во всех категориях хозяйства, %	102,6	105,0	103,0	103,0	104,0	105,0	Не менее 105,0%	Не менее 105,0%
Рост валового надоя молока, %	84,1	103,0	103,0	103,0	104,0	Не менее 105,0%	Не менее 105,0%	Не менее 105,0%
Рост объемов производства мяса, %	109,7	115,0	105,0	105,0	105,0	Не менее 105,0%	Не менее 105,0%	Не менее 105,0%
Рост общей посевной площади, %	103,1	104,3	103,0	103,0	103,0	Не менее 103%	Не менее 103,0%	Не менее 103,0%
Рост валового сбора зерна, %	113,7	150,0	110,0	107,0	105,0	Не менее 103	Не менее 103	Не менее 103

Таким образом, на период до 2030 года в сельскохозяйственной отрасли предполагается сохранение темпов роста производства мяса и молока в среднем на 5-10 % и увеличение численности поголовья скота до 10%.

4.2.3. Развитие предпринимательства на территории Инзенского района

Малое предпринимательство занимает довольно значительное место в экономике района.

Так, по состоянию на 01.01.2016 года в Инзенском районе действует 774 субъекта малого и среднего предпринимательства, из них 561 – это индивидуальные предприниматели, 213 – зарегистрированные в качестве юридических лиц, что составляет 100,1 % к аналогичному периоду 2014 года (773 ед.).

Распределение малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности:

- 39,2 % розничная и оптовая торговля;
- 7,3 % операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;
- 8,3 % обрабатывающие производства;
- 10% сельское хозяйство;
- 4,3 % строительство;
- 6,8 % транспорт и связь;

- 24,1 % прочие.

Количество вновь открывшихся субъектов 98 единиц, из них 86-индивидуальные предприниматели, 12 - юридические лица. Прекратили свою деятельность 97 субъектов предпринимательства, в том числе 87-индивидуальные предприниматели и 10 - юридические лица.

На территории района продолжают открываться торговые объекты, объекты общественного питания, СТО, автозаправочные станции, объекты социального обслуживания населения.

В малом бизнесе трудится более 3000 человек, или около 25% от среднесписочной численности работающих.

За 2015 года в сфере малого и среднего предпринимательства в районе создано 288 новых рабочих мест, это составляет 137,1 % к аналогичному периоду прошлого года.

В общем объеме налоговых поступлений местного бюджета предприятия малого и среднего предпринимательства занимают 12 процентов.

Сегодня субъекты малого предпринимательства производят строительные материалы, продукты питания, одежду и другую продукцию широкого спектра, оказывают современные услуги.

Населению района оказываются более 10 видов бытовых услуг: ремонт и пошив швейных изделий, ритуальные услуги, парикмахерские, ремонт обуви, услуги бань, ремонт автотранспорта, изготовление металлоизделий, транспортные услуги и прочие.

В районе действует муниципальная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район Ульяновской области на 2015-2019 годы», утверждённая Постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 21.10.2015 г. №1060.

В рамках вышеуказанной программы в районе функционирует АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области».

По итогам 2015 года Центром развития предпринимательства оказано услуг (консультаций, сопровождений, семинаров): 1656, что составляет 135% к аналогичному периоду прошлого года (1565 единиц).

В апреле 2015 года на базе АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» создано обособленное структурное подразделение Фонда «Корпорация развития предпринимательства Ульяновской области». Основная цель фонда – предоставление займов по льготной процентной ставке на цели развития и расширения деятельности бизнеса, при этом процентная ставка составляет от 10 до 14%, а срок предоставления займа от 1 года до 5 лет.

Структурным подразделением Фонда в 2015 году выдано 8 займов на общую сумму 6 миллионов 600 тысяч рублей. Данная мера поддержки позволила создать в районе 15 новых рабочих мест и сохранить 82 рабочих места.

Стратегической целью развития предпринимательства является увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства и расширение спектра, производимой малым бизнесом продукции. Необходимо организовать взаимодействие малого и среднего бизнеса с крупными производствами, создав тем самым синергетический эффект. Это позволит значительно развить существующую экономику района, а так же будет способствовать открытию новых производств, созданию новых рабочих мест.

Для повышения конкурентоспособности района в создании благоприятного климата для экономической и инвестиционной деятельности необходимо создать условия, стимулирующие предпринимательскую активность, устранить инфраструктурные, логистические, транспортные и кадровые ограничения, минимизировать административные барьеры, создать условия для сотрудничества и партнерства бизнеса и городского сообщества.

5. Система управления реализацией Стратегией

5.1. Система стратегического управления развитием муниципального образования «Инзенский район»

Для эффективного управления реализацией Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на период до 2030 года (далее – Стратегия) необходимо формирование системы стратегического управления развитием муниципального образования. Система стратегического управления развитием предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования, а также руководством хозяйствующих субъектов Инзенского района. Функции стратегического управления в муниципалитете реализуются на трёх уровнях – региональном, муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов.

Система стратегического управления развитием муниципального образования включает три функциональных блока: стратегический (Стратегия, схемы территориального планирования муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Инзенский район»; нормативные, организационные и информационные условия реализации Стратегии); программный - разработка и реализация муниципальных программ развития района; систему мониторинга реализации Стратегии и управления изменениями (отслеживание отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения). Управленческие решения, связанные с реализацией функций стратегического блока, принимаются на уровне Главы Администрации муниципального образования «Инзенский район» на основе аналитических материалов, подготовленных руководителями структурных подразделений.

Управленческие решения, связанные с реализацией функций программного блока, принимаются на уровне заместителей Главы

Администрации муниципального образования, начальников управлений Администрации муниципального образования «Инзенский район», курирующих реализацию муниципальных программ (по направлениям деятельности), и органов местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район», управляющих реализацией муниципальных программ. Это позволяет построить единую функционально-организационную схему ответственности соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления, руководства предприятий и организаций, а также обеспечить персональную ответственность должностных лиц за реализацию стратегии. Управленческие решения, связанные с реализацией функций программного блока, являясь ядром системы стратегического управления муниципальным образованием, система управления реализацией настоящей стратегии будет обеспечивать инновационный характер управления развития муниципального района, основанный на лучшем опыте и своевременном выявлении проблем в нормативно-правовом регулировании и организации управления социально-экономическим развитием. Исходя из этого будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты и осуществляться оперативные изменения в функциях, а также, при необходимости, и в структуре органов местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район», направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации стратегии. Результаты функциональных и структурных изменений закрепляются также в рамках системы индикативного управления (положения о подразделениях, административные регламенты и индикаторы их деятельности). Стратегия определяет стратегические цели и направления развития Инзенского района. На практике это означает, что любое управленческое решение, касающееся развития муниципального образования, должно проверяться на соответствие стратегическим целям и направлениям. Это должно быть решающим фактором при принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при формировании порядка реализации муниципальных программ и т.п. Государственная поддержка и/или участие местного самоуправления в стратегических действиях, реализуемых в негосударственном секторе, основываются на принципах проектного управления. Проектный принцип государственной поддержки заключается в том, что использование бюджетных средств в этих целях необходимо рассматривать как инвестиционный проект, осуществляемый бюджетом с целью пополнения в дальнейшем его доходной части. Каждый проект должен окупаться или, по крайней мере, быть безубыточным (возвратность средств), что не исключает различия в условиях возврата средств, инвестированных Администрацией муниципального образования «Инзенский район» в проекты различного содержания и значимости

5.2. Схема управления реализацией Стратегии

Управление реализацией Стратегии должно осуществляться по проектному принципу, так как Стратегия – это долгосрочный проект, у

которого должны быть свои механизмы управления и контроля. По каждому направлению реализации Стратегии предлагается создать коммуникационную площадку с участием основных игроков. Предполагается матричная система управления, по каждому направлению деятельности выделяется координатор работы, который отвечает за вопросы взаимодействия между участниками процесса, выработки и контроля исполнения решений, организационные вопросы.

Таблица19

Схема управления реализацией Стратегии

Направление деятельности социально-экономической политики муниципального образования	Администрация муниципального образования	Совет депутатов муниципального образования	Бизнес	Координатор работы по направлению
1.Повышение конкурентоспособности экономики района	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район», Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства
2.Создание благоприятного инвестиционного климата	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район», Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства
3.Развитие инженерной инфраструктуры	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район», Управление ЖКХ и ТЭК
4.Развитие транспортной инфраструктуры	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район», МКУ «Управление строительства архитектуры»
5.Развитие досуга и отдыха	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район», МБУ «Управление культуры и организации досуга населения» муниципального
6.Развитие сельского	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район»,

хозяйства				Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства
7.Проведение эффективной молодежной политики	+		+	Администрация МО «Инзенский район», Управление образования
8.Повышение эффективности управления муниципальным имуществом	+	+	+	Администрация МО «Инзенский район», Комитет по управлению имуществом и земельными отношениями
9.Мониторинг эффективности реализации Стратегии	+	+		Администрация МО «Инзенский район», Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства

6. Механизмы реализации стратегии

Система мер муниципального управления по реализации обозначенных целей и задач включает организационные, правовые и финансовые механизмы. Условием успешной реализации Стратегии является комплексное, системное и синхронное взаимодействие органов местного самоуправления, бизнеса и общества.

Чтобы обеспечить гибкость муниципальной экономики в прогнозный период, необходимы согласованные действия всех участников. Развитие поселения становится многофакторным, сетевым процессом, в котором сотрудничество, партнерство - есть объективная необходимость.

Поэтому важнейшими механизмами реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов местного самоуправления, базирующиеся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы.

Структура механизма реализации Стратегии включает следующее:

- организационные механизмы реализации Стратегии;
- правовые механизмы реализации Стратегии;
- финансовые механизмы реализации Стратегии.

Организационные механизмы

Организационный блок механизмов реализации Стратегии объединяет деятельность органов местного самоуправления по реализации совокупности стратегических, программных документов, как разработанных, так и документов, которые еще предстоит разработать на основе Стратегии

социально-экономического развития муниципального образования «Инзенский район».

В качестве организационных механизмов реализации Стратегии обозначены:

- для руководства реализацией Стратегией создание комиссии по контролю над ходом исполнения Стратегии;
- утверждение Комплексного плана мероприятий по реализации Стратегии с определением сроков и ответственных исполнителей;
- осуществление мониторинга реализации мероприятий и ключевых показателей Стратегии.

Правовые механизмы

Устойчивое экономическое и социальное развитие муниципального образования «Инзенский район» обуславливает необходимость актуализации и совершенствования существующих правовых механизмов, с помощью которых будет обеспечено достижение Стратегических целей на перспективу до 2030 года.

Правовые механизмы реализации Стратегии обеспечивают единство понимания и исполнения решений по выполнению стратегических мероприятий.

Стратегия является основой для принятия всех важных муниципальных правовых актов, подготовки муниципальных программ, подпрограмм.

После принятия Стратегии должны быть разработаны нормативно-правовые акты, необходимые для её реализации. Особое внимание должно быть уделено совершенствованию политики взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса. С учетом стратегических направлений развития особое внимание должно быть направлено на правовое обеспечение содействию развития малого и среднего предпринимательства. Другим важным направлением законотворческой деятельности, по которому предстоит активная работа, является земельная политика.

Финансовые механизмы

Важнейшим элементов механизма реализации Стратегии является финансово- бюджетная политика.

Финансовые механизмы реализации Стратегии предусматривают следующее:

- муниципальные программы, подпрограммы;
- муниципально-частное партнерство;
- предоставление налоговых льгот.

Развитие финансовой системы будет сосредоточено на совершенствовании структуры расходов бюджета с учетом увеличения бюджета развития и перехода на программный бюджет; повышение эффективности расходования бюджетных средств и ликвидации неэффективных затрат.

Основным инструментом финансового механизма реализации Стратегии станут муниципальные программы.

Эффективно создание стимулирующих налоговых механизмов, среди которых работа с налогоплательщиками, ревизия незарегистрированных в соответствии с действующим законодательством объектов недвижимости и земельных участков, формирование совместных программ с органами государственной регистрации, кадастра и картографии.

7. Мониторинг реализации стратегии

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется посредством контроля изменения целевых показателей, предусмотренных Стратегией.

Процедура мониторинга Стратегии предусматривает сопоставление и анализ значений индикаторов за отчетный период с аналогичными показателями за предыдущий (базовый) период.

Отчет о мониторинге реализации Стратегии обсуждается с привлечением представителей всех заинтересованных групп с обязательным участием комиссии по реализации Стратегии, возглавляемой Главой Администрации муниципального образования «Инзенский район».

По итогам мониторинга принимаются решения по корректировке выполнения плановых мероприятий с целью повышения их эффективности с точки зрения достижения долгосрочных стратегических целей развития муниципального образования «Инзенский район».

Приложение к Стратегии

Целевые индикаторы социально-экономического развития
муниципального образования «Инзенский район»

№ п/п	наименование показателя	ед. изм.	отчетный	прогноз		
			год	2015	2016	2020
1.	Численность населения на начало года	тыс. чел.	31,1	30,6	29,2	26,5
2.	Продолжительность жизни	лет	67,4	67,4	67,6	68
3.	Коэффициент рождаемости	промилле	10,5	9,8	11,4	12,5
4.	Коэффициент смертности	промилле	20,4	20,4	20,7	21,0
5.	Доходы бюджета муниципального образования «Инзенский район»	млн. руб.	127,4	135,1	185,2	204,5
6.	Объем промышленного производства МО	млн. руб.	3281,5	3285,0	3621,1	4416,5
7.	Отгружено товаров, выполнено работ	млн. руб.	2320,7	2321,0	2562,2	3123,4
8.	Уровень зарегистрированной безработицы в МО	%	0,43	0,42	0,40	0,35
9.	Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	565,0	576,3	650,0	1000,0
10.	Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям района	рублей	19772,9	20168,4	23367,3	34589,4
11.	Доля предприятий деревообрабатывающей отрасли в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства	%	77	70	65	52
12.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	774	780	790	800
13.	Рост количества крупно рогатого скота во всех категориях хозяйства	%	102,6	105,0	105,0	105,0

14.	Рост валового надоя молока	%	84,1	103,0	105,0	105,0
15.	Рост объемов производства мяса	%	109,7	115,0	105,0	105,0
16.	Рост общей посевной площади	%	103,1	104,3	103,0	103,0
17.	Рост валового сбора зерна	%	113,7	150,0	103,0	103,0
18.	Количество созданных новых рабочих мест	ед.	327	338	350	390
19.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего ,кв. метров	м ² /чел.	30,4	31,8	35	40
20.	Уровень удовлетворённости граждан качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры, %	%	н/д	100,0	100,0	100,0
21.	Удовлетворённость молодёжи условиями проживания и возможностью самореализации, % опрошенных	%	н/д	35	70	не менее 70
22.	доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	27,3	29	35,0	45,0
23.	Средний уровень удовлетворённости населения организацией транспортного обслуживания в Инзенском районе, % опрошенных	%	н/д	40	65	70
24.	доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда	%	0,8	0,6	0,4	0,3
25.	общая площадь жилых помещений, введенная за год, приходящаяся в среднем на одного жителя	м ²	0,61	0,40	0,51	0,53

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Инзенский район»

№ пп	Наименование муниципальных программ	Муниципальный заказчик, ответственные соисполнители	Основные направления
1.	Развитие и модернизация образования в Инзенском районе в 2014-2018 годы.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление образования муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области	<ul style="list-style-type: none"> – повышение доступности и качества дошкольного и общего образования; – повышение доступности и качества дополнительного образования; – совершенствование деятельности образовательных учреждений по сохранению и укреплению здоровья школьников, формирование навыка здорового питания. ликвидация очередности в дошкольные образовательные учреждения Инзенского района.
2.	Развитие физической культуры и спорта в Инзенском районе на 2016-2018 годы.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление образования муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> – развитие и удовлетворение потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом; – массовое приобщение различных слоёв населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом; – создание условий для укрепления здоровья населения; – широкая пропаганда здорового образа жизни.
3.	Развитие культуры на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», МБУ «Управление культуры и организации досуга населения муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями культуры, муниципальными образовательными организациями, реализующими дополнительные общеобразовательные программы в сфере искусств для детей; - укрепление материально-технической базы; - обеспечение возможности для духовного развития населения.
4.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности муниципального	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление ЖКХ и ТЭК Администрации муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> - подготовка и прохождение отопительных сезонов (закупка топочного мазута). - развитие газификации на территории Инзенского района. - обеспечение населения района чистой водой в необходимых количествах. - энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

	образования «Инзенский район» на 2016-2020 гг.		- создание энергетической инфраструктуры.
5.	Развитие молодежной политики в Инзенском районе Ульяновской области на 2015 – 2018 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление образования муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> - создание механизмов стимулирования инновационного поведения молодежи и её участия в разработке и реализации инновационных идей; - обеспечение эффективной социализации и вовлечения молодежи в активную общественную деятельность; - формирование механизмов поддержки и реабилитации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; - создание системных механизмов воспитания у молодежи чувства патриотизма и гражданской ответственности, привития гражданских ценностей; - повышение качества оказания услуг в сфере молодежной политики государственными и муниципальными учреждениями; - развитие научно-технического творчества молодежи.
6.	Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Инзенском районе на 2015-2017 годы.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», МКУ «Управление архитектуры и строительства муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности использования природных ресурсов; - сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов; - повышение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды; - оптимизация организации контрольно-надзорной деятельности в районе охраны окружающей среды и лицензирования; - реализация мероприятий в рамках: Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
7.	Развитие системы дорожного хозяйства в муниципальном образовании «Инзенский	Администрация муниципального образования «Инзенский район», МКУ «Управление архитектуры и строительства муниципального	<ul style="list-style-type: none"> - развитие дорожного хозяйства; - развитие автомобильного транспорта; обеспечение населения качественными услугами автомобильного пассажирского транспорта; - повышение безопасности дорожного движения.

	район» на 2015-2017 годы.	образования «Инзенский район»	
8.	Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2016-2020 г.г.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Отдел по ГО, ЧС, мобилизационной подготовке и взаимодействию с правоохранительными органами муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня социальной безопасности граждан на территории области, реализация комплексных мер по профилактике преступлений и иных правонарушений; - повышению безопасности противодействию незаконному обороту наркотиков; - снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией; - профилактике алкоголизма и наркомании; - снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактика алкоголизма и наркомании.
9.	Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области на 2015-2019 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> – создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата в Инзенском районе; – создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в Инзенском районе.
10.	Устойчивое развитие сельских территорий Инзенского района Ульяновской области на 2016-2020 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства муниципального образования «Инзенский район»	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Инзенского района; - улучшение инвестиционного климата в сфере АПК на сельских территориях Инзенского района за счет реализации инфраструктурных мероприятий; - повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей; - обеспечение устойчивого развития сельских территорий; - поддержка малых форм хозяйствования; - создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, развития мелиорации сельскохозяйственных земель; - стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

11.	Социальная поддержка и защита отдельных категорий населения в Инзенском районе Ульяновской области на 2015-2017 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление социального развития муниципального образования «Инзенский район»	- социальная поддержка и защита отдельных категорий населения Инзенского района; - подготовка резерва кадров; - обеспечение повышения квалификации руководящего состава, врачей и средних медицинских работников; - повышение социальной защищенности работников системы здравоохранения.
12.	«Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Инзенский район» на 2016-2020 годы»	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Инзенский район»	-обеспечение эффективной реализации государственной политики в сфере имущественных и земельных отношений; - повышение эффективности и открытости управления земельными ресурсами; - создание условий для эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом Инзенского района.
13.	Развитие туризма на территории Инзенского района на 2014-2016 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», МБУ «Управление культуры и организации досуга населения муниципального образования «Инзенский район»	- формирование на территории Инзенского района современной конкурентоспособной туристской отрасли.
14.	Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и добровольной волонтерской деятельности в Инзенском районе на 2015 -2019 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление общественных коммуникаций Администрации муниципального образования «Инзенский район»	- обеспечение условий для участия институтов гражданского общества в разработке и реализации социально значимых мероприятий, проектов и программ, поддержке инноваций и самореализации социальной активности жителей Инзенского района; - обеспечение роста поддержки в обществе и расширения участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, а также повышение доверия граждан к СО НКО.
15.	Развитие информационного общества, использование информационных	Администрация муниципального образования «Инзенский район», отдел по информатизации и защите информации	- повышение эффективности муниципального управления Администрации муниципального образования «Инзенский район», стимулирование распространения и использования информационных

	и телекоммуникационных технологий, снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район» на 2016-2018 гг.	Администрации муниципального образования «Инзенский район»	технологий в ключевых областях деятельности; - формирование открытых информационных ресурсов, направленных на удовлетворение информационных потребностей населения и учреждений муниципального образования «Инзенский район»; - развитие телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности Администрации муниципального образования «Инзенский район», в доступе к муниципальным информационным ресурсам и информационном взаимодействии с другими уровнями власти; - обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.
16.	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015-2019 годы	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление финансами муниципального образования «Инзенский район»	- обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета муниципального образования «Инзенский район»; - создание условий для качественной организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Инзенский район»; - обеспечение выполнения функций Управления финансов муниципального образования «Инзенский район»; - управление муниципальным долгом муниципального образования «Инзенский район»; - формирование резервных средств в бюджете муниципального образования «Инзенский район» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; - совершенствование межбюджетных отношений муниципального образования «Инзенский район».
17	Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Инзенский район» на 2015 – 2018 годы.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление нормативно-правового обеспечения, муниципальной службы и кадров Администрации муниципального образования «Инзенский район»	- внедрение современных принципов организации муниципальной службы; - формирование новой системы квалификационных требований к должностям муниципальной службы; - повышение качества отбора для замещения должностей муниципальной службы; - обеспечение профессионального

		образования «Инзенский район»	развития муниципальных служащих; - развитие системы мотивации муниципальных служащих; внедрение антикоррупционных кадровых технологий на муниципальной службе; - обеспечение открытости муниципальной службы, в том числе посредством повышения качества предоставления муниципальных услуг.
18	Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Инзенский район» на 2016-2018 годы»	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление нормативно-правового обеспечения, муниципальной службы и кадров Администрации муниципального образования «Инзенский район»	- снижение коррупциогенности нормативных правовых актов органов местного самоуправления; - обеспечение активного участия представителей общества и бизнеса в противодействии коррупции; - создание системы противодействия коррупции в структуре органов местного самоуправления; - обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения; - создание структуры управления антикоррупционной политикой
19.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в муниципальном образовании «Инзенский район» на 2016-2020 годы.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район»	- обеспечение продовольственной безопасности Инзенского района; - повышение конкурентоспособности произведённой в Инзенском районе сельскохозяйственной продукции; - повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.
20.	Обеспечение молодых семей на 2016-2020 годы на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.	Администрация муниципального образования «Инзенский район», Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район»	- оказание поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, проживающих на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий посредством предоставления им социальных выплат на приобретение жилых помещений или строительство объектов индивидуального жилищного строительства.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Стратегии социально –
экономического развития муниципального образования «Инзенский район» на
период до 2030 года

№ пп	Наименование муниципальных программ	Финансовые ресурсы, тысяч рублей				
		2016 год	2018год	2020 год	2025год	2030 год
1.	Развитие и модернизация образования в Инзенском районе в 2014-2018 годы.	1447,9	1593,0	1752,0	1927,0	2120,0
2.	Развитие физической культуры и спорта в Инзенском районе на 2016-2018 годы.	195,03	214,5	236,0	260,0	285,0
3.	Развитие культуры на территории муниципального образования «Инзенский район» на 2015 – 2019 годы.	472,5	520,0	572,0	629,0	692,0
4.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Инзенский район» на 2016-2020 гг.	165,1	182,0	200,0	220,0	242,0
5.	Развитие молодёжной политики в Инзенском районе Ульяновской области на 2015 – 2018 годы	46,5	51,0	56,3	62,0	68,1
6.	Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Инзенском районе на 2015-2017 годы.	8,4	9,2	10,0	11,2	12,3

7.	Развитие системы дорожного хозяйства в муниципальном образовании «Инзенский район» на 2015-2017 годы.	8798,9	9679,0	10647,0	11711,0	12882,0
8.	Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2016-2020 г.г.	66,0	72,6	79,9	87,8	96,6
9.	Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Инзенский район Ульяновской области на 2015-2019 годы	180,0	198,0	218,0	240,0	264,0
10.	Устойчивое развитие сельских территорий Инзенского района Ульяновской области на 2016-2020 годы	11,9	13,0	14,4	15,8	17,4
11.	Социальная поддержка и защита отдельных категорий населения в Инзенском районе Ульяновской области на 2015-2017 годы	1087,6	1196,4	1316,0	1447,0	1592,0
12.	«Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Инзенский район» на 2016-2020 годы»	2410,5	2652,0	2917,0	3208,0	3529,0
13.	Развитие туризма на территории Инзенского района на 2014-2016 годы	0	0	30,0	40,0	50,0

14.	Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и добровольной волонтерской деятельности в Инзенском районе на 2015 -2019 годы	200,0	220,0	242,0	266,0	293,0
15.	Развитие информационного общества, использование информационных и телекоммуникационных технологий, снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район» на 2016-2018 гг.	834,0	917,4	1009,0	1110,0	1221,0
16.	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Инзенский район» на 2015-2019 годы	43180,0	47498,0	52248,0	57473,0	63220,0
17	Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Инзенский район» на 2015 – 2018 годы.	50,0	55,0	61,0	67,0	73,0
18	Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Инзенский район» на 2016-2018 годы»	10,0	11,0	12,0	13,0	15,0
19.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в	32,5	35,7	39,3	43,3	47,6

	муниципальном образовании «Инзенский район» на 2016-2020 годы.					
20.	Обеспечение молодых семей на 2016-2020 годы на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.	150,0	165,0	182,0	200,0	220,0
